莆田市秀屿区人民政府文件

莆秀政〔2022〕32号

莆田市秀屿区人民政府关于印发秀屿区“十四五”湾岛产业融合发展专项规划的通知

各镇人民政府，区直有关单位:

经区政府研究同意，现将《秀屿区“十四五”湾岛产业融合发展专项规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

莆田市秀屿区人民政府

2022年3月14日

（此件主动公开）

目　录

前　言 5

第一章 发展环境 6

一、区位和资源条件 6

（一）区位独特 6

（二）资源丰富 7

二、产业发展现状 9

（一）海洋渔业 9

（二）临海能源业 9

（三）滨海旅游业 10

（四）新兴产业 10

三、挑战与机遇 11

（一）面临挑战 11

（二）发展机遇 13

第二章 发展愿景 14

一、战略导向 14

二、发展目标 14

三、实现路径 16

第三章 融合发展格局 17

一、一岛引领 17

二、两湾齐飞 18

三、三区示范 20

第四章 特色产业体系 21

一、做大做强现代海洋渔业 22

（一）培优做强水产种苗业 22

（二）加快养殖业转型升级 22

（三）推进海产品精深加工 23

（四）扶持发展远洋渔业.....23
二、提升发展临海能源产业.....24
（一）拓展提升海上风电产业.....24
（二）培育“渔光互补”光伏产业.....25
（三）推进能源产业多元化发展.....25
三、加快发展滨海文旅产业.....25
（一）建设休闲度假旅游岛.....26
（二）打造海洋旅游精品.....26
（三）提升海洋文化旅游.....27
四、培育发展海洋新兴产业.....28
（一）海洋生物制药业.....28
（二）海水综合利用业.....28
（三）海洋碳汇产业.....28
（四）海上补给业.....29
五、大力发展新兴服务业.....29
（一）电子商务.....29
（二）现代物流.....30
（三）中介服务.....30
（四）现代商贸.....30
（五）康养服务.....31
第五章 重点发展举措.....31
一、发展壮大企业队伍.....31
（一）做大做强龙头企业.....31
（二）扶持发展中小企业.....32
二、完善产业载体与基础设施建设.....32
（一）加快渔港经济区建设.....32
（二）加快园区载体建设.....33

（三）推进养殖设施升级改造.....33
（四）提升城镇基础设施.....34
三、增强科技支撑和数字赋能.....34
（一）强化科技创新平台建设.....34
（二）推进科技成果转化.....35
（三）加快智慧海洋建设.....35
四、打响“秀字号”品牌.....36
（一）加快产品质量提升.....36
（二）加大品牌建设力度.....36
五、加强生态保护和资源合理开发利用.....36
（一）加快全域绿化提升.....36
（二）开展海岸带生态修复.....37
（三）加强海洋生态保护.....37
（四）合理开发利用海洋资源.....37
六、强化财政支持与金融支撑.....38
（一）加大财政资金支持.....38
（二）建立完善产业投资基金.....38
（三）强化金融服务支撑.....38
七、加强体制机制创新.....39
（一）创新产业发展运作模式.....39
（二）健全海域资源盘活机制.....39
第六章 推进规划实施.....40
一、加强组织协调.....40
二、强化项目带动.....40
三、落实要素保障.....40
四、营造良好环境.....41
附：规划重点项目表.....41

前　言

向海而生、因湾而兴，沿海城市发展正进入湾区经济时代，以兴化湾南岸、平海湾、南日岛及南日水道、兴化水道为主的湾岛片区是未来莆田城市“跨溪南进”、秀屿迈向现代化滨海城区的战略空间；建设绿色低碳循环发展的产业体系，做大做强做优海洋经济、绿色经济、文旅经济和数字经济的发展导向，为湾岛区域发展带来战略机遇。制订《秀屿区“十四五”湾岛产业融合发展专项规划》(以下简称《规划》)，对于湾岛区域连片开发、后发跨越、并进发展、共同富裕，打造秀屿发展新增长极和莆田海洋经济发展新高地具有重要意义。

习近平总书记任福建省长时在南日岛调研提出的“21世纪是海洋世纪，要好好干”“要大力发展海洋经济，加快岛屿基础设施建设，带动资源开发，不断壮大海岛经济”，为湾岛产业发展指明方向，注入强大动力。深入领会习近平总书记当年对南日岛发展的重要指示，《规划》贯彻省市党代会精神，依据《莆田市“十四五”产业发展专项规划》《加快建设“海上莆田”推进海洋经济 高质量发展三年行动方案(2021-2023年)》《以港兴业 强产兴城 产城联动奋力谱写港兴业旺富美秀屿高质量发展超越新篇章——在中共莆田市秀屿区第五次代表大会上的报告》《秀屿区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等重要文件编制。

规划范围：包括兴化湾南岸、平海湾、南日岛以及周边列岛的“两湾一岛”地理范围，涉及南日镇、埭头镇、平海镇和其他部分相关行政区域。规划期限：2021-2025年。

第一章 发展环境

自古以来，秀屿一直是莆田的海洋资源大区，“两湾一岛”有着独特的区位、丰富的资源以及海洋生态环境优势，形成独特的社会经济文化特征，海洋渔业、临海能源、滨海旅游、新兴产业等产业迎来新机遇，向海发展潜力巨大。

一、区位和资源条件

（一）区位独特

湾岛区域位于莆田市沿海中部突出部，背靠莆田腹地、北与福州市海域相邻、南与泉州市海域接壤、东与台湾海域相接，距台湾港口最近仅73海里（表1-1）。随着海上莆田建设、海洋经济发展，湾岛区域成为莆田市和秀屿区经略海洋、从陆域经济向湾区经济拓展的战略要地，联结福州都市圈、厦漳泉都市圈等沿海一线和台湾海峡主航道的战略通道，在打造两岸融合发展前沿和拓展海丝沿线区域合作上具有重要潜力。

表1-1　湾岛与城镇区位情况

区位	区位情况
两湾一岛	两湾一岛，区位独特、资源丰富、潜力巨大。 兴化湾：全省排名第二的大型海湾，海湾总面积619.4平方公里，湾外有南日群岛，湾内散布30多个岛屿和100多个礁。北接福州福清，南通南日岛、南日水道，湾顶有木兰溪等河流注入，湾口朝向东南，出南日群岛经兴化水道和南日水道与台湾海峡相通。兴化水道穿过南日群岛南接南日水道，进入兴化湾主航道。 平海湾：莆田唯一独立拥有的大型海湾，由古平海卫建置而得名。介于兴化湾和湄洲湾之间，在兴化湾之南、埭头与忠门两半岛之间，北起石城，南至文甲。 南日岛：南日岛是南日群岛的主岛，南日群岛由111个岛礁组成，素有“十八列岛”之称，是福建第三大岛、莆田市第一大岛，全省最大离岛。东濒台湾海峡，历来是海上南北交通要冲，与台湾新竹港仅72.9海里，离台湾控制的乌丘屿10.6海里。

区位	区位情况
三镇	位于两湾一岛中的三镇，是经略海洋、从陆域经济向湾区经济拓展的战略要地，具有后发追赶优势。 埭头镇：位于环兴化湾南岸和南日水道之间，三面临海，南濒平海湾，北临兴化湾。镇域面积105.5平方公里，镇政府所在地距莆田市区36.9公里，离秀屿区址17.3公里，与平海镇距离10.5公里，与南日镇距离29.6公里。 平海镇：位于平海湾突出部，东南两面临海，镇政府所在地距莆田市区48公里，离秀屿区址26公里。与埭头镇距离10.5公里,与南日镇距离38.2公里。 南日镇：是秀屿区唯一的海岛镇，全镇陆域总面积56平方公里，面积在0.1平方公里以上的岛礁有18个。镇政府所在地距莆田市区71.6公里，离秀屿区址49.8公里；依靠渡船与陆域联通，码头距埭头石城5.4海里。

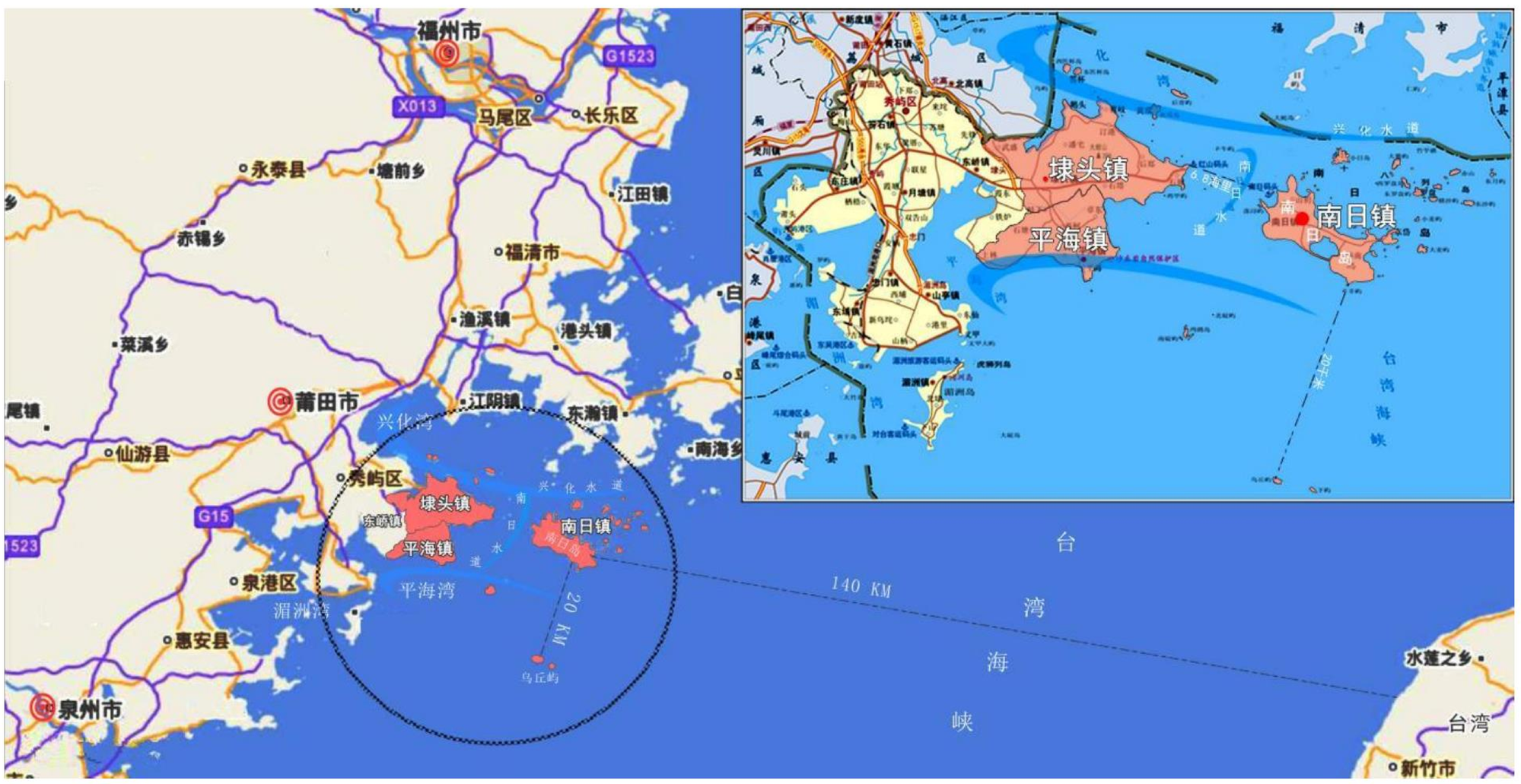

图 1-1　湾岛区位图

（二）资源丰富

1.岸线海岛资源丰富。“两湾一岛”靠海亲水，海岸线总长近114.15千米，岸线绵长，海域辽阔，湾平水静，海湾海港多，天然屏障良好；岛屿礁众多，南日岛、筈杯岛、黄瓜岛、箭屿、黄屿、鸬鹚屿等岛屿礁遍布，是天然的湾岛资源宝库(表1-2)。

表 1-2　三镇陆域海域面积及岸线总长

镇名	陆域面积(平方公里)	海域面积(平方公里)	海岸线总长(公里)
埭头镇	105.5	230	近 26
平海镇	63.4	—	21.75
南日镇	51.9	—	66.4

2.滨海风光条件优越。近岸海域海风、海水、海岛、海景等自然风光一应俱全。海水水质优越，平海湾、兴化湾近岸海域水环境质量功能区标准比例 2020 年达到 100%;海岛风光独特，南日岛上风光秀丽，滩平沙净，素有“东海明珠”和“海上乐园”的美誉。奇异海景遍布，拥有形态各异、鬼斧神工的海滩岩、浮斗观日、九重山仙境、皇帝山、十八列岛、南日风电等众多风情各异的滨海旅游景点；在环兴化湾南岸、平海湾等区域分布有多类型、高品质、规模大的金色滨海沙滩。

3.物产资源优质多样众多的岛屿礁、曲折绵长的海岸线、优质的海域环境等为湾岛带来丰富的物产资源。盛产鲍鱼、石斑鱼、海带、裙带菜、梭子蟹、斑节对虾等近百种名优产品。滩涂优质广袤，适宜各种鱼、虾、贝、藻繁殖生长，南日海域已开发利用的浅海滩涂面积有 7.05 万亩，平海湾滩涂可利用面积 2.96 万亩。海风风力强劲,南日岛全年 4 级以上风力天数 300 天以上，平海镇年均 5 级以上风力天数 320 天，具有发展风电产业的天然优势。

4.人文底蕴独具特色。独特的滨海区位孕育了富有特色的滨海妈祖文化、盐文化、红色文化等。拥有天后宫、城隍庙等一批国家级、省级重点文物保护单位。平海湾内海水含盐度高、日照风力充足、蒸发量大，自元代置场产盐，是福建省一流盐

场，产盐量占全省的四分之一，形成了底蕴深厚的盐文化。南日岛的烈士陵园、中共闽中游击队珠江中队驻地旧址分别是市、区文物保护单位。

二、产业发展现状

湾岛片区现有产业是以开发利用自然资源为主的资源依赖型产业，包括海洋渔业、风电产业、滨海旅游业等。

（一）海洋渔业

莆田海洋渔业看秀屿，秀屿渔业看湾岛片区。2020年秀屿区海洋渔业生产总值63.3亿元、水产品总产量57.8万吨、均占全市58%。以水产种苗繁育、养殖、捕捞、生产加工等为主的海洋渔业是湾岛片区的主导产业。贝类水产种苗繁育主要位于平海镇和南日镇，平海湾双壳贝类育苗基地成为全国主要贝类育苗基地之一，南日海域成为我国鲍鱼主产区之一，获批国家级海洋牧场示范区、全省首批海洋产业发展示范区，是全国乡镇最大的浅海浮筏式网箱养鲍基地。藻类养殖主要位于埭头镇和南日镇。海洋捕捞以近海捕捞作业为主，未发展远洋捕捞。建有渔港9个，形成了以石城一级渔港为龙头，平海一级渔港为骨干，一批二、三级渔港为基础的渔港群。水产加工业主要是粗加工和制冰业务。海洋食品加工业拥有“南日鲍”“海帝”等7个驰名、著名商标，“南日鲍”“莆田紫菜”“南日海带”“莆田双线紫蛤”等国家地理标志证明商标，形成“莆田牡蛎”“莆田红毛菜”等特色海产品牌。

（二）临海能源业

临海能源以风电产业为主，分布于兴化湾南段、平海湾和南日海域，现有龙源、福能、中闽等龙头企业，2020年湾岛片

区风电产业产值 22.44 亿元、装机容量达 380.56 万千瓦。风电产业上游的海洋装备制造业企业上海电气，2020 年产值达 28 亿元、纳税约 5500 万元。“海洋牧场+海上风电”“海上风电+滨海旅游”等产业融合发展模式尚处于起步探索阶段。

（三）滨海旅游业

湾岛沿岸沙滩连绵，岛幽、湾秀、滩美、风平浪静，“水清、岸绿、滩净、湾美、物丰”，湾岛滨海旅游开发前景广阔。凭借连续承办海钓比赛，初步形成秀屿海钓等品牌赛事。近年特别是 2020 年以来受全国新冠疫情爆发、反复的影响，旅游接待总人次和旅游总收入增速放缓，旅游业发展受到较大冲击。

（四）新兴产业

新兴产业处在发展初期。平海籍电商从业人员达 3 万人、占莆田市的五分之一左右，带动电子商务发展，水产品电子商务呈现较快发展势头，2020 年成功举办“南日风鲍抗疫助农”直播带货等大型促销活动。现代物流、海洋生物制药等其他新兴产业发展相对滞后。

表 1-3　湾岛主要产业分布

主要产业	主要分布区域	代表企业
海洋渔业	埭头、平海、南日	耀辉、祝顺、品海、富泰、胜德等水产企业；汇龙、海发；林蚝、鑫发、鸿康、东禹水产等；区平海渔港建设企业；南日集团、正大集团、市振兴乡村集团、区产业发展集团等。
临海能源产业	埭头、平海、南日	龙源、三川、中闽、福能、闽投等风电企业；海上风电运维服务、福能新能源、区产业发展集团等。
滨海旅游业	平海、南日、埭头	莆田盐场、南日幸福家园建设投资、滨海渔港建设开发、莆澳集团、市振兴乡村集团、莆田海洋丝路投资发展等企业。
新兴产业	南日、埭头	海洋生物制药：林蚝水产；现代物流：万通物流、诚壹实业。

图 1-2　三镇现有产业

三、挑战与机遇

（一）面临挑战

1.资源利用粗放，产业链条缺失。对湾岛资源的整合、盘活不足，制约产业高质量发展。渔业发展，仍处于海水养殖捕捞和海产品粗加工的初级水平，水产加工业滞后于养殖业的快速发展，尤其是鲍鱼、海参、海带、牡蛎等高值、大宗养殖产品精深加工产量不高，海洋产品大部分以鲜活品、晒干品供应市场，缺乏加工龙头企业带动，水产品精深加工能力不足。渔业生产主要是在养殖捕捞和粗加工产业环节，产业链短、附加值低。本土电商人才优势没有充分利用，海产品参与电商比例低、知名海产品品牌辐射带动能力弱。风电产业尚处于投入阶段，本地根植性不够深入，与其他产业关联度不高，没有像样的龙头企业，带动能力差，产业链条不够完善，产业链群尚未成型。文旅资源开发滞后，起步慢，品牌特色不突出、旅游承载能力弱；文旅融合发展缓慢，湾岛一带的妈祖文化与湄洲岛

妈祖文化品牌缺乏联动开发，盐文化、红色文化与滨海旅游结合的开发滞后。渔港建设与产业粘合度不强，一、二级渔港效应尚未凸显，旅游、商贸也未能形成融合集聚效应。

2.疫情冲击影响大，产业发展面临更大压力。世纪疫情冲击下，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，产业发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定，给海洋渔业、滨海旅游、水产品加工等外向型海洋产业发展带来巨大冲击，大项目、好项目、生产性项目储备不足。产业对金融资本利用弱，区、镇财政收入困难，传统财源增量有限，新兴财源成长缓慢、增资创收举措不多，产业转型升级面临投入压力。

3.人口人气人才不足，产业升级缺乏支撑。人口外流、人才紧缺、人气不足等因素无法支撑产业升级。产业发展不充分与本地劳动人口就业不充分、人口外流相互影响，从2016年-2020年三镇人口变化情况来看，三个镇人口外流趋势明显，户籍人口从2018年的31.16万人跌至2020年的30.82万人。渔业村养殖户劳动力整体以中老年人为主，人口老龄化严重，技能型、高素质劳动力缺乏。

4.产业配套不全，基础设施支撑弱。海上渔业养殖设施仍以传统木质渔排、泡沫浮球为主。休闲渔业基础设施建设滞后，吸纳游客能力不多。渔港整体建设水平较低，存在破旧、小等问题。养殖技术和产业设施设备落伍，科技成果和信息化应用弱，新业态、新模式导入少。道路交通衔接融合不畅，无自有冷链运输，港区、园区通达及其区间公路路线单一，港口资源

优势未能充分发挥。

5.要素投入受限，新的动能不足。随着湾岛产业开发，一方面传统要素中用地、用水、用电、用海紧张，生态及海岛开发要求高；另一方面，依靠创新，数字经济、现代海洋经济、绿色经济、文旅经济发展慢，对产业赋能效应还比较弱。湾岛一带普遍土壤贫瘠，可耕作物类型较少，空间上基本呈现小块化和零碎化布局，不利于机械化与现代化，企业生产经营难以形成规模，陆地工厂化养殖难落实。生产生活用水紧张，其中南日镇岛上地表水人均不足300吨，属极度贫水区。随着兴化湾海域逐年转型发展临港工业，兴化湾一带养殖业将逐步退出部分传统生产区域，平海湾、南日海域一带养殖压力骤增，湾内可养面积已全面开发，基本上无发展余地，现有产能到达极限。海水养殖受深水、抗风浪技术条件的限制，开发风险较大，暂无法利用更深海域。

（二）发展机遇

融入国家、省和市区发展战略实施，湾岛片区发展迎来新的战略机遇。

国家实施双碳战略，建设绿色低碳循环发展的产业体系，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，为湾岛区域海洋可再生能源、海洋碳储存与碳汇、生态旅游、海洋生物资源的利用、可持续的水产养殖和新型海洋食品的开发等创造更大需求。福建做大做强做优海洋经济、绿色经济、文旅经济和数字经济的发展导向，新技术、新模式、新业态等的引入

将为湾岛资源整合与盘活带来新的动力，推动湾岛产业朝着绿色低碳循环发展的产业体系发展。

莆田迈向滨海城市、秀屿区建设现代化滨海城区，推进“湾岛并进”成为“十四五”发展的重要布局，经济布局与政策将更加重视支持湾岛区域的后发追赶；海上莆田、海洋强区建设，引领陆域经济向湾区经济拓展，带动湾岛资源整合、产业体系重塑和城镇功能提升，促进湾区连片崛起。

第二章 发展愿景

一、战略导向

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实省市区党代会精神，按照后发追赶、湾岛并进的战略导向，以“四经”赋能湾岛产业融合发展为主线，以湾岛一体、产业重塑、资源整合、要素集聚、治理协同为路径，以南日岛全域开发为突破口，大力发展现代海洋渔业、临海能源产业、滨海文旅业，积极培育新兴产业，推进传统产业升级，加快构建绿色低碳循环发展的湾岛特色产业体系，打造我区经济发展新增长极、莆田海洋产业发展新高地、全省“四经”赋能产业发展新亮点。

二、发展目标

到 2025 年，湾岛产业一体发展态势形成，以海洋经济为引领、现代海洋渔业、临海能源产业、滨海文旅产业为主导产业的湾岛特色绿色低碳循环发展的产业体系初步形成。南日岛全

域开发取得显著成效，基本建成富有活力的特色渔业岛、能源岛、旅游岛、低碳岛、智慧岛，海岛经济不断壮大。湾岛片区成为秀屿经济发展新增长极、莆田海洋产业发展新高地、全省“四经”赋能产业发展新亮点。

表 2-1　湾岛产业融合发展主要指标预测

序号	指标	单位	2020 年	2025 年目标	来源备注
1	海洋渔业产值	亿元	67.32	96.5	三镇报送数据合计
2	新增省级以上渔业品牌	个	0	3	三镇报送数据合计
3	拥有省级及以上农业产业化龙头企业	家	1	4	三镇报送数据合计
4	风电装机累计	万千瓦	380.56	488.8	三镇报送数据合计
5	新增省级 3A 级及以上旅游景区	个	2	5	三镇报送数据合计
6	接待游客人数	万人次	139.7	270	三镇报送数据合计
7	旅游总收入	亿元	6.82	15.51	三镇报送数据合计
8	海洋功能区水质达标率	%	—	88%左右	秀屿海洋渔业经济高质量发展三年行动实施方案
9	近岸海域一类、二类水面占海域面积	%	—	100	秀屿区“十四五”生态环境保护规划
10	居民人均收入	万元	3.14	4.08	依三镇数据计算
注：除特别注明外，本表数据以三镇为统计范围。					

三、实现路径

1、龙头带动，一体发展。加快南日岛全域开发，用精资源、做足特色、力补短板，争创国家级海洋经济与文旅经济融合发展示范区，引领带动两湾三镇产业连片发展。坚持湾岛三镇一体谋划，以治理协同为保障，加快资源整合、要素集聚，重塑湾岛产业。

2、创新驱动，四经赋能。坚持创新理念，换赛道超常规发展，抢抓大力发展数字经济、海洋经济、绿色经济和文旅经济的机遇，推动新技术推广与转化应用、品牌创新与管理创新、新型商业模式运用，整合、盘活、激活湾岛资源，加快传统产业转型升级和新兴产业培育，升级、重塑湾岛产业，把资源禀赋优势转化为经济优势。

3、海陆联动，建链强链。经略湾岛，串联海陆资源，统筹陆地、海岸、近海、远海空间布局和资源开发，以陆带海、以海促陆。推动主导产业链条化发展，加强上下游企业集聚、产业关联、产业配套，强链补链，提升产业规模化效益。

4、治理协同，产镇融合。创新湾岛连片发展的体制机制，坚持政府引导、市场主导、各方面主体共同参与，推动资源整合、要素集聚、产业发展和海洋生态环境保护。以产强镇，以镇兴产，增强城镇对产业的承载力，加快补齐城镇的产业基础设施和公共服务短板，推动城镇功能品质提升与产业发展形成互动。

第三章 融合发展格局

经略湾岛，按照加快湾岛产业融合发展、推动特色发展的要求，以兴化湾南岸、平海湾（北岸）、南日岛及其他离岛的湾岛资源为本底，以埭头镇、平海镇、南日镇一体发展为依托，加强湾、岛、港、滩和渔、能、景、文等海洋优势资源整合，拓展海上空间、加强海陆联动，融入更大区域发展空间，优化湾岛产业发展布局，打造“一岛引领、两湾齐飞、三区示范”的湾岛产业发展格局，推进湾岛产业重塑，做大湾岛经济实力，加快湾岛片区后发跨越、并进发展。

一、一岛引领

深刻领会习近平总书记任福建省长时对南日岛寄予的期望，实施南日岛全域开发行动，大力发展海洋经济，推进与绿色经济、文旅经济、数字经济融合发展，优化渔电旅产业空间，提升海岛生产、生活、生态功能，打造全省“四经赋能”产业发展先行区，争创南日岛海岛经济特色发展的国家级示范品牌，努力建设富有活力的特色渔业岛、能源岛、旅游岛、低碳岛、智慧岛，引领湾岛产业跨越发展。

发挥海岛、海水、海风、海景资源优势，挖掘海洋文化、海丝文化、红色文化、民俗文化等历史底蕴，激活整合资源，推进现代海洋渔业、海上风电和文旅产业融合发展。以中部围垦区、东岱、东部海产品加工园等为布局重点，发展现代海洋渔业，增强浮叶、万峰、南日小日、东岱等渔港支撑，发展海洋生态养殖、加工，拓展远洋捕捞，加强对台产业合作，提升

南日岛国家级海洋牧场示范区建设。以南日岛周边海域为重点，发展海上风电，拓展海上风电为主的临海能源产业。推进南日主岛全域旅游开发，科学开发西罗盘等十八列岛，加强南日岛与湄洲岛姐妹岛旅游联动，加快滨海文化旅游业发展。

做好南日镇国土空间总体规划及村庄规划，以岛内外交通联动、海岛绿化美化、渔排改造、渔港建设、供水管网等为近期重点，落实“十个一”行动，加快城镇基础设施建设和完善产业发展配套，补短板、强弱项、增后劲。

图 3-1 南日岛产业布局图

二、两湾齐飞

充分发挥兴化湾、平海湾（北岸）的区位优势，加强南日镇、埭头镇、平海镇分工合作、协同发展，推进湾岛连片开发。以南日岛为龙头，以埭头镇、平海镇为两翼，向海发力，挖掘、整合、激活两湾资源，统筹利用两湾一岛陆域、海域资源，大

力发展湾区经济，推动陆域经济向湾区经济拓展。以海洋资源开发连成片、产业发展联成链、城镇功能服务结成网为方向，加强产业分工合作，拉长、拓宽、做深产业链条，推动湾岛一二三产业融合发展，加快提升环湾重点城镇埭头镇、平海镇功能品质和对产业的承载力，推进陆海联动湾岛一体发展。

推进以埭头镇为主的兴化湾（南岸）发展。重点推进养殖转型、捕捞升级、加工提升、科学增殖；依托渔港建设提升，发展现代渔港经济。抢抓双碳战略下风电、核电等清洁能源发展机遇，持续推动海上风电产业发展，鼓励支持核电落地建设，以规上工业的跨越发展带动生产生活性服务业快速发展。联动南日岛、平海镇一体开发滨海文化旅游资源，整资源、建线路、提质量、创精品、打品牌，做活滨海文旅业。围绕城镇人口人气人才的集聚和加强产业服务支撑，依托集镇建设、埭头新区拓展，加快商贸服务业发展，提升对整个湾岛区域的产业基础配套和服务功能。

推进以平海镇为主的平海湾发展。发挥没有污染工业企业布点、全市唯一独立拥有大型海湾等优势，打造滨海特色小镇。大力发展现代海洋渔业，做深做足双壳贝类苗种繁育特色，扩大贝苗产业规模、做好行业细分市场，打造全国双壳贝类主要育苗基地，打响“平海湾”品牌，做大做强双壳贝类苗种繁育产业，带动农民共富；全面提升水产养殖业高质量发展水平，调优养殖结构、发展精深加工、引导电商与水产养殖企业强强联手等方式，打造自主品牌。整合优化本地旅游线路资源，联动南日岛、埭头镇一体做大滨海文旅业，拓展渔业综合功能，

大力发展休闲渔业特色品牌。拓展海上风电产业链。依托平海电商人才优势，大力发展电商经济。加强城镇对产业支撑，开发平海新镇，完善交通、水利等基础设施。

三、三区示范

整合资源，重点突破，打造“四经”赋能产业发展、国家级海洋牧场、渔电旅融合发展三大示范区，引领带动湾岛产业重塑升级。

“四经”赋能产业发展示范区。抢抓全省做大做强做优数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济的机遇，发挥独特区位和资源优势，以南日岛全域开发为突破口，激活整合湾岛资源，主攻发展海洋经济，与绿色经济、文旅经济和数字经济“四位一体”重构产业格局、重塑产业体系。依托南日岛全省海洋产业发展示范区建设，推动数字技术在海洋渔业、临海能源产业、滨海旅游业和新兴产业等领域的广泛应用，促进产业深度融合，拓展海洋产业发展新优势，打造全省“四经”赋能产业发展示范区。

国家级海洋牧场示范区。深入推进南日岛国家级海洋牧场示范区建设，开展渔业资源增殖，做大海水养殖产业，打造“海上粮仓”。探索建立多营养层级立体生态系统，推进海洋生态养殖，促进海洋牧场绿色发展。推动观光渔业、渔船避风、仓储物流、冷藏加工、休闲垂钓、餐饮娱乐、文化创意等一体融合发展。推动海洋牧场示范区向“两湾一岛”拓展，提升扩大国家级海洋牧场示范区。

渔电旅融合发展示范区。推进海洋渔业、海上风电、滨海

文旅业融合发展。发展滨海港湾、休闲垂钓、观光体验、观赏渔业、展示教育等多元化休闲渔业，打造集渔船停泊补给、水产品集散加工、休闲渔业为一体渔港经济区，带动港区旅游业的发展，做强休闲渔业旅游品牌，提升湾岛文旅产业的特色魅力。推动海上风电区渔业融合发展，开展深海网箱养殖融合漂浮式海上风机示范。利用后海垦区等近海养殖场水域，探索水上发电、水下养殖“渔光互补”光照资源综合利用新模式，结合旅游观光产品打造，推进“风、光、渔、观”四位一体综合示范项目建设。渔旅融合、渔电融合、渔电旅融合，打造渔电旅融合发展示范区。

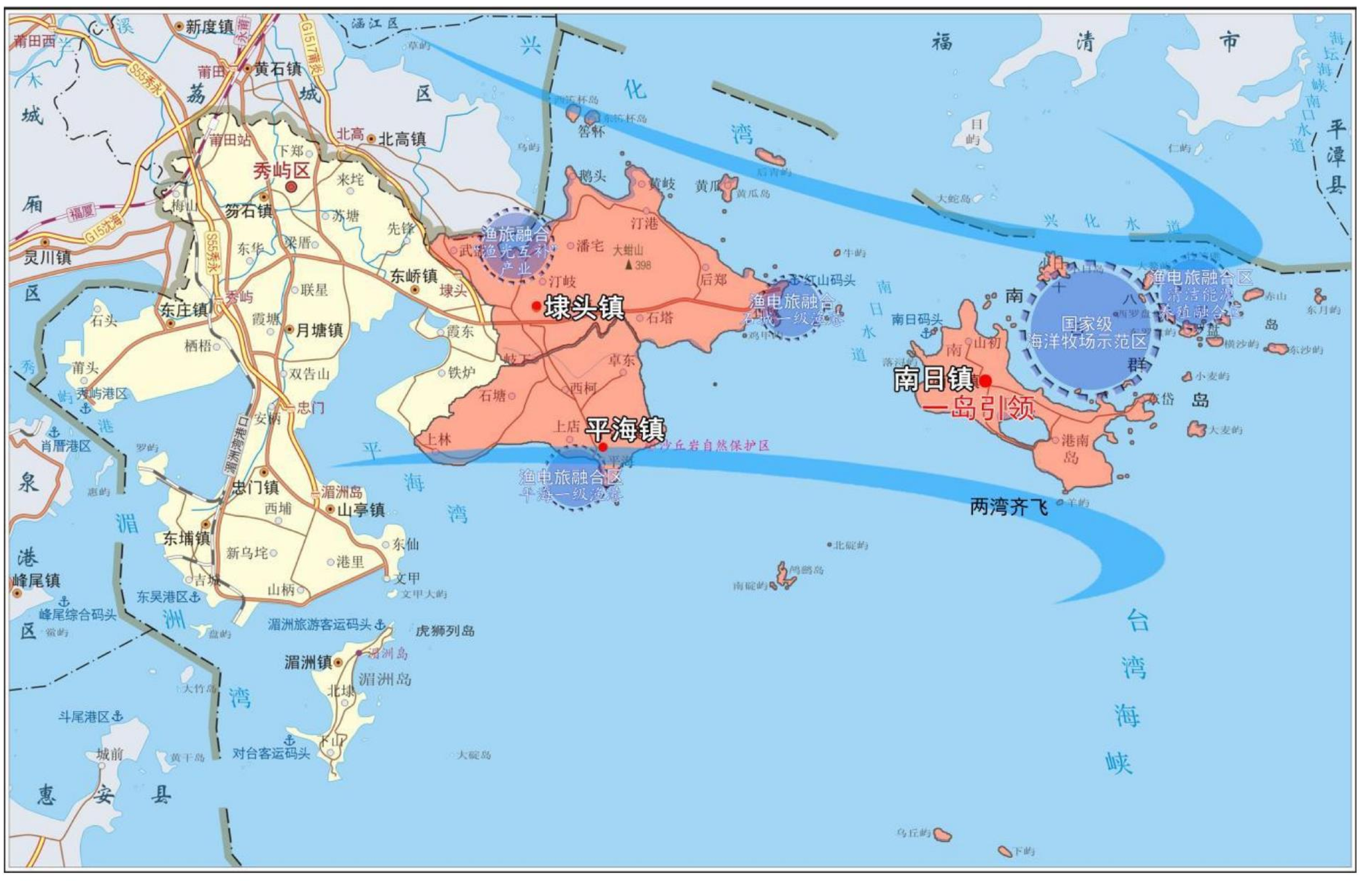

图 3-2 湾岛产业融合发展格局

第四章 特色产业体系

向海发展、海陆联动，“四经”赋能，重点发展现代海洋渔

业、临海能源、滨海文旅等产业，培育壮大新兴产业，推动湾岛产业深度融合一体发展，加快构建绿色低碳循环发展的湾岛特色产业体系，打造秀屿产业发展新增长极，共创莆田市国家海洋经济发展示范区。

一、做大做强现代海洋渔业

依托国家级海洋牧场示范区建设，加快渔业增长方式转变，延伸做强渔业产业链，培育渔港经济群，推动海洋养殖良种化、养殖设施现代化、远洋捕捞规模化、水产品精深加工品牌化，全面提升现代海洋渔业发展水平和竞争能力。

（一）培优做强水产种苗业

加大育种育苗力度，依托中国平海湾双壳贝类繁育基地、后海渔业科研基地推进渔业良种化，发展工厂化育苗、智能化生态繁养，建设南美白对虾种业中心、三倍体牡蛎（生蚝）养殖科技示范基地、真蛸育苗基地，建设市级良种场规模以上水产种业企业 5 家以上。加强双线紫蛤、莆田花蛤、南日鲍、莆田牡蛎“四大贝苗”良种资源开发利用，培育发展“真蛸”“绿盘鲍”“龙须菜”等特色水产新品种，打造一批全国性特色水产种业品牌和育苗基地。

（二）加快养殖业转型升级

优先发展高效生态海水养殖，规划建设省级无公害海水养殖基地，扶持现代渔业产业园区、设施水产养殖和生态养殖示范基地建设，打造国家现代生态渔业产业发展示范区。大力发展深海智能养殖渔场，实施深海装备养殖示范工程，借助筹建的省深海养殖装备租赁公司，促进“振鲍系列”“福渔系列”及“全潜式可升降刚性网箱”等深海养殖装备发展和应用推广。

积极发展陆基工厂化全循环海水养殖、池塘工程化循环水养殖、多营养层级养殖、全塑胶渔排养殖等模式。推动深水抗风浪网箱、环保型塑胶渔排、筏式养殖设施等建设更新，打造深海养殖示范区，试验示范推广智能高端渔业珍品，形成海水养殖的生态生产生活功能平台。

专栏 4-1 推广陆上工厂化循环水节能养殖模式

支持企业引进石斑鱼循环水育苗养殖技术、可控生态水产精养技术，推行虾贝循环水生态养殖技术，创建后海渔业科研基地，进一步加强研究，形成可复制、可推广的循环水节能养殖模式。在埒头垦区和南日垦区等地发展 10 万平方米工厂化循环水养殖。

（三）推进海产品精深加工

依托汇丰食品、汇龙海产、国圣酱菜等龙头企业，对接引进正大集团等行业领军企业，突出海洋养殖工厂化、深水化、良种化、名优特、无公害，重点发展鲍鱼精深加工，扩大藻类、贝类、牡蛎、海带及低值鱼虾类等大宗品种的精深加工，积极培育海产品加工龙头企业，推动海洋产业迈向价值链中高端；做好南日鲍等农产品地理标志保护产品的宣传保护和开发利用，延伸鲍鱼产业链。积极推进海产品加工示范基地建设，规划建设笏石工业园区海产品加工集聚区，结合已出台扶持海洋食品企业发展政策，力争到 2023 年亿元企业达 8 家。筹划埒头半岛藻类加工贸易集中区，着力加强藻类等海洋生物类资源高值化综合利用。

（四）扶持发展远洋渔业

实施捕捞渔船升级改造工程，提升远洋渔船装备水平，推

进坦桑尼亚远洋捕捞合作项目，新建改造远洋渔船 20 艘以上。支持组建多种经营模式的远洋渔业企业，逐步形成一支质量过硬、结构合理的现代化远洋捕捞船队，积极参与开发新的国际渔业资源，开拓远洋渔业发展空间。引导渔业企业在海外建设养殖基地，有序发展海外智能化、装备化生态牧场，鼓励有条件企业在主要作业海域沿岸国和地区建设集渔获物集散、加工配送、冷链物流、采购交易、船舶租赁与维修等多种服务于一体的海外渔业综合基地。

二、提升发展临海能源产业

大力发展海上风电、光伏发电、储能等临海能源产业，延伸拓展上下游产业链，探索发展多元化能源产业，打造海峡西岸清洁能源基地。

（一）拓展提升海上风电产业

积极承接国家省市海上风电产业布局，大力发展海上风电产业，打造海上风电产业发展新增长极。继续推进南日岛海上风电一期、平海湾海上风电二、三期等海上风电项目建设，争取引进落地海上风电运维基地，打造秀屿海上先进风电产业园。适时规划、有序发展深远海风电产业。探索海上风电场与海洋牧场建设相结合的开发模式（专栏 4-2），试点推进海上风电与海洋养殖、海上旅游融合发展。探索在符合用海用岛政策的无人海岛上，建设集海上风电、光伏发电、储能电站、海上制氢为一体的智慧能源海岛。以龙源、福能、中闽、三川等风电公司为龙头，加强上游海上风电技术研发和下游风电设备维修，延伸风电上下游链条。

专栏 4-2 海上风电与海洋牧场融合发展

推进南日北港风电区万亩海域与养殖融合发展项目，启动万亩埭头石城风电区海域建设，开发兴化湾风电、平海湾（含南日南港）风电与渔业养殖融合发展项目，新增风电融合养殖海域面积 10 万亩以上。积极对接福建龙源风电等海上风电企业探索结合漂浮式海上风电风机，推广立体式深远海养殖，发展超 20 米水深海洋养殖，新增养殖海域面积 1 万亩以上。

（二）培育“渔光互补”光伏产业

探索利用近海养殖场水域，推动建设漂浮式太阳能光伏发电项目，打造集水上发电、水下养殖“渔光互补”光照资源综合利用新模式，促进光伏产业与渔业养殖融合发展，重点推进莆田后海垦区“风、光、渔、观”四位一体综合示范项目，推动清洁能源与养殖融合发展。

（三）推进能源产业多元化发展

探索发展集风电以及储能、氢能、核电等于一体的新能源产业。推进储能电站、南日岛新能源微电网示范项目和平海湾海上风电规模化开发等项目建设。培育发展储能产业，探索建设水封洞库储能项目，高标准规划、高质量打造储能产业基地。探索发展氢能产业，提早谋划布局抢占氢能产业发展先机。开展南日岛周边及埭头半岛沿海地区潮汐能、海洋藻类生物质能开发研究。继续做好莆田核电厂址及电力出线走廊保护工作，适时启动埭头核电前期工作。

三、加快发展滨海文旅产业

深度挖掘海湾海岛资源，提升滨海旅游业品质。大力发展休闲旅游、海岛旅游、海洋文化旅游等，打造丰富多元的滨海

旅游产品体系，推动湾岛全域旅游纵深发展，建设莆田滨海旅游目的地。

（一）建设休闲度假旅游岛

充分挖掘南日群岛自然资源优势和文化内涵，利用山、海、岛、滩等生态资源的空间组合，按照一岛一景、连线成片，探索生态、低碳的海岛保护开发模式，打造海岛特色文旅产业示范区（专栏 4-3）。结合南日海洋牧场、海上风电等特色海景，重点打造南日岛生态度假海岛，结合南日岛全国海洋垂钓基地建设，推进游艇帆船产业发展及相关设施建设，打造集游艇工业制造、产品研发、展览交易、旅游开发等为一体的游艇帆船休闲运动基地。探索有序推进南日十八列岛旅游产品开发，壮大海岛休闲旅游产业。

专栏 4-3 打造海岛特色文旅产业示范区

利用南日得天独厚的海钓优势和众多岛礁，建设钓位和可供专业登礁船停泊的港池，配套建设服务中心、休闲民宿等基础设施，积极打造国家级体育旅游精品景区或赛事基地。整合开发西罗盘等十八列岛旅游资源，串点成线、连点成面，从“吃住行游购娱”通盘设计策划，大力引进发展渔旅结合、海滨浴场、星空民宿、海上运动、游艇码头、沙滩创意、婚纱摄影等文旅产业新业态、新元素，推动形成“领海洋风光、享海钓乐趣、赏节庆赛事、品海鲜美食”的高端旅游新风尚。

（二）打造海洋旅游精品

依托蓝色海洋、金色沙滩、银色饰品、绿色山水、白色盐场、红色文化等资源优势，加强旅游路线设计和宣传，设计推出 1 条以上滨海文化旅游精品线路（专栏 4-4）。引进世纪文旅、

国奥集团、华控文旅发展集团等 2-3 家文旅企业，对南日岛、平海湾、后海等滨海旅游项目投资进行合作洽谈。培育莆田后海、平海古村落等滨海旅游目的地，积极发展渔村风情和渔家民俗体验、海钓休闲、温泉养生、海洋世界旅游演艺、海洋运动、海上低空娱乐等滨海旅游精品项目，发展海上酒店，提升平海、石城中心渔港建设，推进南日东岱湾休闲渔业景观工程，打造渔旅融合发展示范区（专栏 4-3）。加强莆田盐场“海盐传统晒制技艺”非遗项目代表宣传保护、莆田盐文化展示中心特色小镇建设，打造海洋工业旅游示范基地。

专栏 4-4 串联海岛精品旅游线路

以环海岛特色风景带为轴线，规划建设滨海漫生活休闲步道、环岛休闲步道，串联全岛各个景点，联通全岛各大黄金沙滩，布置房车营地、观景听涛平台、开发水上乐园等，不断完善旅游观光、休闲度假、亲水娱乐、渔俗体验等功能设计，形成可以从日出直到日落的环岛旅游风情海岸带，打造“风情南日、度假胜地”旅游品牌。

推动联合湄洲岛、平潭岛、东山岛等海岛资源，培育近海邮轮航线，开通旅游专线，发展海钓、帆船、游艇等“游岛玩海”旅游产品，打通旅游产业链条，推动资源共享、游客同享。

（三）提升海洋文化旅游

加强以莆田盐场为主要载体的莆田盐文化宣传保护，以“制盐+劳动者之歌”为主线，打造美丽莆田海洋文化印象美景。打造“鲍鱼节”“开渔节”“赶海节”等一批具有全国知名度的特色渔业民俗系列节庆活动。加强海洋渔业文化宣传，在高铁站片区建设海洋渔业发展展示平台，充分展示我区海洋渔业发展

成就。在南日岛建设鲍文化展示基地，成为海洋文化研学点之一。

四、培育发展海洋新兴产业

坚持科技创新、融合发展，加强项目招商，培育发展海洋生物医药、海水综合利用、海洋碳汇等海洋新兴产业，打造海洋经济新增长点。

（一）海洋生物制药业

充分利用“两湾一岛”海洋生物资源，在海洋生物药物、海洋功能食品、海洋生物材料、海洋生物制品等领域合理布局、错位发展。支持发展功能饮品、膳食补充剂，重点开发海洋胶原多糖、多肽蛋白质、特殊氨基酸、海洋脂类及其衍生物、海洋生物糖类衍生物等为主要成分的海洋健康食品和功能食品，优先发展优势资源、天然资源及药食同源的保健食品和海洋化妆品等具有市场前景的海洋生物制品，发展河豚毒素提取等海洋创新药物与海洋生物制品。积极培育引进若干家高科技企业，打造海洋医药与生物制品产业园区。

（二）海水综合利用业

培育发展海水淡化产业，加强与国内外高新技术企业、科研院校的合作，重点扶持南日岛等地实施较大规模的海水淡化和海水直接利用、综合利用高技术产业化示范工程，建设海水淡化及循环开发利用示范区。拓展浓海水制盐和化学元素（钾、溴、镁、锂等）提取，支持临海工业企业开展海水直流冷却应用，稳妥推进海水淡化与电力联产联供。

（三）海洋碳汇产业

开展海水养殖增汇、滨海湿地和红树林增汇、海洋微生物增汇等试点工程，提高海洋固碳增汇能力，重点发挥贝藻类海水养殖优势，通过贝藻类立体混合养殖、海洋捕捞，加大滤食性鱼苗和贝类苗种放流，建设人工鱼礁等方式，提升渔业碳汇贡献率。发挥我区藻类和双壳贝类养殖面积大的优势，以区相关渔业协会为载体，积极对接碳汇交易市场，探索发展海洋碳汇交易。

（四）海上补给业

依托区位条件和资源禀赋优势，借助现代信息技术手段，探索发展航运和渔业补给服务。探索建设补给中心，以多样化运营模式，积极为来往渔民、客商等提供多样化的补给服务，联合海上救助网络，提供专属救助补给服务。探索建设 LNG 库区和渔业船舶改造厂，积极开展渔民培训，为渔船提供上排检修、设备维护保养、修缮等服务。

五、大力发展新兴服务业

围绕产业和城镇发展需求，大力发展电子商务、现代物流、中介服务、现代商贸和康养服务等新兴服务业，推动服务业与实体经济深度融合，推进湾岛产业高端化、集聚化、品质化发展。

（一）电子商务

发挥电商从业人员众多优势，紧紧抓住中国（莆田）跨境电子商务综合试验区契机，培育、引进跨境电商经营主体，引导各类跨境电商企业和服务企业以及人才、技术、资金等要素集聚。对接抖音、快手等直播机构，借鉴上塘直播基地运营模

式，大力发展直播电子商务新业态，促进就业与创新创业，促进紫菜、海带、鲍鱼等特色农产品触网销售。完善镇村快递物流设施，推动“网货下乡”和“农产品进城”双向流通，增加居民收入，释放农村居民的消费力。

（二）现代物流

以绿色化、智能化、标准化为方向，加快物流设施和服务提升改造。加强冷链物流发展规划布局，积极引进冷链物流龙头企业，大力发展生鲜农产品冷链物流，增强农产品冷链集散和配送的质量保障。积极发展水产品冷链物流、加工外包和仓储业务，建设超低温水产冷库，发展冷链产业、交易市场、加工市场及物流产业等，提升远洋渔获物储备能力，打造国内知名冷链产业链。整合邮政和快递网络资源，支持发展“交邮合作”“快邮合作”“快快合作”等配送新模式，开展“快递+现代农业”试点，构建“基地直采+农产品初处理+电商+快递”配送网络。

（三）中介服务

适应产业发展和城镇功能的需要，积极对接会计师事务所、律师事务所、审计师事务所、资产评估、工程设计、产权交易、人才中介、旅游中介、企业管理咨询等中介机构，发展会计评估服务、法律公证服务、专利商标代理服务、工程咨询、职业介绍服务、科技中介服务等商务服务。优化商务服务环境，大力发展研发设计、家政服务、托教服务等。

（四）现代商贸

积极发展数字生活新服务，促进体验消费、定制消费、时

尚消费、智能消费等发展，探索利用大数据技术推动传统商圈转型升级，推进智慧商圈建设。鼓励发展直播电商、社交电商、社群电商、特色市集等营销模式。支持专业批发市场、传统批发商转型升级，鼓励流通企业加强供应链创新与应用，支持连锁经营向多行业、多业态和农村延伸。加强社区和农村生活消费基础设施建设，完善农村供应物流体系，推进社区便利店、生鲜超市连锁店建设，打造 15 分钟便民生活服务圈。

（五）康养服务

积极接轨省内乃至国内康养需求，大力发展休闲度假、养生养老、中医保健、医疗健康等现代康养产业，探索发展定制化康养服务。依托两湾一岛得天独厚的生态资源优势、特色文化底蕴及地理位置优势，探索候鸟式、农家式养生养老模式，提供旅居养老、异地养老等养老服务，将养老寓于旅游之中；支持高端养老服务适度发展，满足不同层次老年群体对旅游养老的需求。推进“智慧健康”建设，促进在线医疗诊断、远程云会诊、智能社区养老等康养模式快速发展。

第五章 重点发展举措

坚持系统观念，集成优化、融合发展，强化政府引导作用，充分发挥企业市场主体作用，营造更具活力的产业生态，大力推动湾岛产业融合发展。

一、发展壮大企业队伍

（一）做大做强龙头企业

重点围绕渔业、新能源、文化与旅游等重要领域，做优做

强汇丰、海鑫、龙源、三川等现有龙头企业，培育壮大龙头企业队伍。积极培育水产品加工龙头企业，引导水产品加工企业开展 QS 认证，申报名牌商标，鼓励水产企业争创名牌产品。开展区级海洋渔业白名单评审，评选“十大水产企业”“十佳水产销售企业”“十强水产科技企业”等活动，滚动培育百家区级白名单企业。深化与央企、民企等骨干企业合作，充分调动企业参与渔业、新能源、新兴服务业等相关行业项目建设。鼓励重点行业龙头企业与科研机构深化合作，申报共建研发中心、企业技术中心等产学研合作平台，推进产业关键共性技术研究开发。

（二）扶持发展中小企业

加快建设支持民营企业特别是中小企业生存发展的营商环境，加大面向产业链中小微企业的金融、技术以及政策的支持力度，促进一批中小企业成长壮大。培育完善渔业、风电、电子商务等重点行业协会等中介组织，为涉海中小企业发展提供服务支持。培育壮大规上企业规模，筛选一批成长效益好、发展潜力大、科技含量高、创新能力强的规下企业，建立“小升规”培育企业库；完善入企帮扶服务机制，为重点培育企业提供保姆式、贴心式服务。

二、完善产业载体与基础设施建设

（一）加快渔港经济区建设

以传统渔港的改造、扩容、升级为重点，进一步完善渔港配套设施，力争基本建成一批大中小配置合理、布局科学、产权清晰、主体明确、配套完善、功能齐全的新型渔港，形成以

石城国家中心渔港为龙头，平海一级渔港为骨干，一批二、三级渔港群为基础，天然避风岙口为补充的标准渔港体系。推进石城渔港小镇、平海一级渔港等项目建设，打造集渔船避风、仓储物流、冷藏加工、休闲垂钓、餐饮娱乐等于一体的功能齐全、产业发达的渔港经济区（专栏 5-1）。

专栏 5-1 培育渔旅融合发展示范区

坚持产业、文化、旅游“三位一体”的发展理念，依托海岛、渔港、海滩等生态资源空间组合，积极推动发展渔村风情和渔家民俗体验、海钓休闲、海洋运动等滨海旅游精品项目，打造集渔船停泊补给、水产品集散加工、休闲渔业为一体的平海一级渔港和石城一级渔港经济区，带动港区旅游业的发展。

（二）加快园区载体建设

积极推进水产品加工示范基地建设，发展集进出口贸易、仓储、冷藏、加工包装、销售、物流配送、信息服务等功能为一体的标准化海洋经济产业园。规划建设笏石工业园区海产品加工集聚区，结合已出台扶持海洋食品企业发展政策，力争到 2023 年亿元企业达 8 家。依托后海现代渔业产业园、南日岛东部海产品加工园，统筹发展水产品加工园区。筹划埭头半岛藻类加工贸易集中区，着力加强藻类等海洋生物类资源高值化综合利用。在埭头、南日筹建水产品专业批发市场。

（三）推进养殖设施升级改造

全面淘汰传统养殖泡沫浮球，将传统养殖渔排升级为环保型塑胶养殖渔排或深水大网箱，将贝藻类筏式养殖泡沫浮球升级为环保型塑胶浮球。构建布局更加合理、模式更加生态、景

观更加优美、产业更加融合、效益更加明显的现代渔业发展新格局。装备推广“振鲍系列”“福渔系列”及“全潜式可升降刚性网箱”等深海养殖装备，布局深远海养殖装备，发展深水大网箱养殖，建设南日镇北部小岛屿周边海域深水大网箱、兴化湾海域深水大网箱。通过海上养殖升级改造，进一步扩大海洋养殖面积，至2025年形成鲍鱼、牡蛎、海带、龙须菜优势产业带，藻类养殖面积居全省前列。

（四）提升城镇基础设施

策划推进一批基础设施项目，推进湾岛城镇基础设施提档升级，提升城镇配套服务功能。完善南日岛、埭头半岛中心渔港等渔业港口物流基础设施建设。加强南日岛水道、平海湾航道建设，加快南日岛贯岛路、环岛路和埭头半岛沿海高等级公路建设。以南日岛全域开发为契机，实施码头、主干道、商业街、广场、风貌“五个一”工程，重点推进南日岛陆岛码头、岛上公路改造建设；强化南日岛轮渡和岛内公交设施，加强海岛供电、供水、供气、通信、排水和污水垃圾处理等基础设施建设。

三、增强科技支撑和数字赋能

（一）强化科技创新平台建设

坚持“产、学、研、用、销”合作新模式，在海洋水产良种、海洋药物与生物制品、海洋生态环保、海上风电等领域，鼓励龙头企业创建省级重点实验室、工程研究中心、企业技术中心或研究所等创新平台，策划推进海水淡化、循环水节能养殖等一批科技项目实施。探索建立“6.18”协同创新研究院产

业技术分院——海洋食品产业研究院。打造“互联网+”“金融+”渔业平台，依托联合京东集团建设的全国鲍鱼综合服务平台—福鲍网，搭建全国鲍鱼交易中心平台，培育扶植本地鲍鱼自主品牌。

（二）推进科技成果转化

重点围绕水产良种繁育、海洋绿色养殖、海洋工程装备与新材料、海洋生态环保、海洋药物与生物制品、海洋卫星通信等领域，通过科技重大专项、产学研合作、引导性项目等方式，加快推进“海上风能利用与扩大海水生态养殖”研究及试验，利用风电基座发展网箱等多层次立体化水产养殖，探索利用 LNG 冷能实现养殖水域降温和低温养殖。积极开展渔业专利申请，力争 2021-2023 年全区获得各类专利超百个。加强与中国海洋大学、厦门大学、台湾海洋大学、集美大学、自然资源部第三海洋研究所、福建省水产研究所等涉海科研机构产学研用合作，建设专业性产教融合实训基地。

（三）加快智慧海洋建设

大力推进数字经济与海洋经济创新融合，布局海洋新基建，增强海洋生态、海域使用、环境综合监测能力。健全完善智慧海洋安全管控体系，推进海洋防灾减灾预警报系统、南日岛海洋牧场远程监视监测监控平台、重点养殖区渔排监控系统、涉渔船舶北斗卫星通信导航应用网络、气象保障工程等建设。建设南日岛海上养殖水质在线监测系统和气象自动观测系统，开展海洋气象综合智能化服务。加快推进南日北港海上牧场电子围栏系统建设等 3 个智慧海洋项目建设，打造“智慧渔场”。数

字赋能南日岛全域开发，加快数字海洋、数字政府、数字社会建设，打造智慧南日岛。

四、打响“秀字号”品牌

（一）加快产品质量提升

做好南日鲍等农产品地理标志保护产品的宣传保护和开发利用。支持以水产养殖企业、专业合作社、协会为主体开展牡蛎、紫菜、海带等水产品无公害产地认定产品认证和地理标志产品保护。引导水产品加工企业开展质量认证，申报名牌商标。建设水产品质量安全全过程追溯管理平台，做到产品来源可追溯，质量有保障。

（二）加大品牌建设力度

鼓励水产企业争创名牌产品，鼓励支持“渔太太”、“平海湾”“东禹牌”“海族汇”“宴厨鲍”“国鲍”“海和汇”等水产企业驰名、著名商标，打响“南日鲍”“莆田牡蛎”“莆田红毛菜”“南日紫菜”“南日海带”“上店”“蓝色平海湾”等系列区域品牌。积极开展水产品牌策划和宣传，着力提升企业和产品的国内外知名度、信誉度，实现产业品牌化。发挥“南日鲍”等品牌效应，在全国相关城市授权一批南日鲍专营店，在南日岛挂牌一批正宗南日鲍酒店。鼓励水产品加工企业创建企业品牌，组织品牌产品积极参加各种水产专业展会的展销活动，提高品牌市场竞争力。

五、加强生态保护和资源合理开发利用

（一）加快全域绿化提升

加大湾岛绿化建设和改造力度，提升立体绿化景观。重点

实施南日岛绿化美化花化工程，对全岛主干道两旁、重点旅游村庄、省市区乡村振兴示范村的村道两旁进行美化绿化。补植提升海岸线防护林带，对沙滩沿岸进行绿化美化，种植木麻黄、黑松、棕榈科等植物防风，探索引入菌草培植，营造沿海绿意生机。

（二）开展海岸带生态修复

加强生态海堤和自然岸线保护，实施“蓝色海湾”整治行动，对海岸线向陆侧一公里范围的滨海陆地和领海基线内的近岸海域。加强滨海沙滩保护和修复，全面治理海岸侵蚀，砂质海滩垃圾堆积、人为破坏等问题，推进沿海滩涂退草还林工程试点建设，持续推进沿海石头山造林，重点在兴化湾、平海湾实施红树林保护修复，加强互花米草等外来物种入侵治理。

（三）加强海洋生态保护

构建流域、河口、近岸海域污染防治联动机制，健全突发环境事件风险动态评估和常态化防控机制，增强海洋环境风险防范和灾害应对能力。建立海上环卫机制，以市场化形式组建专业化海上环卫队伍，增强海域垃圾污染防治能力，实现岸滩、河流入海口和近岸海域垃圾治理常态化，进一步打造整洁海滩和洁净海面，拓展群众亲海空间。开展海上养殖转型升级行动，全面淘汰海上传统养殖泡沫浮球，健全海漂垃圾综合治理长效机制。实施海堤强化加固工程，推进海堤建设修复。

（四）合理开发利用海洋资源

贯彻落实省市陆海一体国土空间用途管制制度，加强海洋国土空间用途管制，健全环境治理与可持续开发利用相协调政

策体系，严格控制各类海洋开发利用活动对海洋生态空间的占用和破坏，加强围填海管控，加快推进围填海历史遗留问题处理。提高海洋资源开发保护水平，严格海岸线分类管控，完善项目投资额与占用岸线、海域面积挂钩制度，推进岸线自然化和生态化。加强海域海岛精细化管理，规范无居民海岛开发利用，逐步完善海域海岛资源的利用标准和用途管制审批制度。

六、强化财政支持与金融支撑

（一）加大财政资金支持

加强产业发展资金保障，重点支持产业转型升级、基础设施建设、品牌打造等项目发展。针对产业需求和特点，综合运用贷款贴息、担保贷款、设备融资租赁、直接补助、股权投资等方式，建立健全无偿与有偿并行、事前与事后结合的多元化扶持方式。重点围绕渔业、海洋新兴产业、新兴服务业等，积极争取国家和省级海洋经济等产业相关资金支持。积极向农业部等国家部委争取南日岛国家海洋牧场财政资金支持。

（二）建立完善产业投资基金

设立湾岛产业发展专项基金，发挥财政专项资金的撬动、引导作用，着力激活市场主体活力，积极引导金融资金和民间资本投向相关重点产业，鼓励创业投资机构和产业投资基金投资产业项目，逐步形成多元化、多渠道的产业投入体系。鼓励社会资本以市场化方式建立运营“海上秀屿”建设投资基金，完善海洋项目投融资机制。

（三）强化金融服务支撑

积极利用地方政府专项债券支持符合条件的产业项目建设，

对接开发性和政策性金融机构，对产业发展重大项目，给予中长期优惠信贷支持。用好国开行、农发行、兴业银行、莆田农商行等金融机构资源，推出更多海洋信贷产品，大力培育海洋渔业企业进入“白名单”，努力缓解海渔企业融资难、融资贵问题。筹建产业投融资平台，注入优质资产，引进产业基金，为海洋渔业经济发展提供金融服务，撬动渔业产业资金授信。大力发展涉海保险和渔业互助保险，支持符合条件的企业发行债券、上市融资和再融资，支撑服务企业发展壮大。

七、加强体制机制创新

（一）创新产业发展运作模式

组建成立“南日岛旅游经济开发有限公司”，实行实体化运作、公司化运营，负责南日岛全域、整岛开发建设的运营、管理和融资等工作。培育壮大各类市场主体，鼓励民营企业参与湾岛产业项目开发，探索政府、产权人、民间资本等各种利益主体通过股权合作方式建立利益共同体，参与项目开发建设。

（二）健全海域资源盘活机制

健全海洋自然资源资产产权制度，加快海洋资源调查评价监测和确权登记。完善海域、无居民海岛有偿使用制度，健全海域海岛资源收储和交易制度，推进海域、无居民海岛使用权转让、抵押、出租、作价出资（入股）等制度建设，探索海洋排污权、海洋碳汇、海洋知识产权等市场化交易机制。加快建立完善闲置用海盘活机制，优化项目用海审批流程，做好用海服务与要素保障。

第六章 推进规划实施

一、加强组织协调

加强湾岛产业发展工作的统筹领导，成立秀屿区湾岛产业发展领导小组，由区政府主要领导任组长，分管区领导任副组长，南日镇、平海镇、埭头镇和各相关部门主要领导任小组成员，领导小组办公室设在区发改局。在领导小组框架内，由三镇和各相关部门共同对拟扶持的湾岛产业项目进行审议并报领导小组审定，形成区政府统筹领导、三镇及各部门分工协作的湾岛产业发展协同联动机制。健全上下联动、部门协同的工作协调推进机制，有关区直部门和镇政府充分集中力量、主动作为，积极对接市直部门，加强沟通协作，借势借力，协力抓好湾岛产业专项规划明确的各项任务。

二、强化项目带动

加强重大项目对延伸产业链、促进产业集聚发展的支撑带动作用，加强全链条招商引资工作，积极策划、对接、引进能形成规模和示范效应的大项目、好项目。滚动建立湾岛产业融合重点项目库，加强项目实施动态跟踪管理，及时协调解决存在的问题，确保各项重点项目顺利实施。坚持按市场规律办事，深化与央企、民企等骨干企业合作，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，调动国有企业参与资源开发和项目建设。

三、落实要素保障

加强用地需求保障，优先考虑重大项目用地指标，对带动、

提升效应特别突出的重大项目，“一事一议”；针对重大涉海项目，实施土地精准供应，根据建设需要和用地情况考核，分期进行用地报批和供应土地。加强人才支撑，实施省市人才引进办法，对引进产业高层次人才，按规定给予相应支持；依托产业龙头企业和各类创新平台，加快培养产业发展带头人和创新型人才，支持海洋人才申报技能大师工作室，实施“师带徒”引凤计划，培育高技能实用人才队伍。

四、营造良好环境

强化产业生态营造，优化营商环境，推进开放招商与项目带动，持续深化“最多跑一次”改革，吸引集聚创新要素，积极引导社会力量和市场主体参与湾岛产业的发展。积极开展对规划指标、政策措施和重大工程等实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规划实施效果。进一步细化各镇街、各部门的任务分工，建立规划实施定期考核机制，评价考核规划落实情况。密切关注海洋经济、文化与旅游、新兴服务业等产业发展动态，适时调整规划实施重点、政策举措及保障机制。加强产业监测和统计分析，为监测评估和政策制定提供基础支撑。

附：规划重点项目表

附件

莆田市秀屿区“十四五”湾岛产业融合发展专项规划项目表

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
项目数量：62项				**投资总计：**		1412.06							
	一、现代海洋渔业					8.45							
1	三倍体牡蛎（生蚝）养殖科技示范产业化基地	埭头镇	水产种苗	在埭头镇箬杯岛海域投资建设1万亩“三倍体牡蛎（生蚝）养殖科技示范基地”，浮力设施全部使用环保塑胶浮球。	2021-2023	1.50	1.00	已建成0.7亩“三倍体牡蛎（生蚝）养殖科技示范基地”。	0.50	全面完成任务	2020	林蚝（福建）水产有限公司	区海渔局、埭头镇
2	兴化湾南部海上风电场开放式养殖项目	埭头镇	海水养殖	本项目在兴化湾南部海上风电场海域开展藻类养殖区和网箱养殖建设，并建设与上述养殖相配套的设施。	2021-2023	0.50	0	正在开始办理养殖证。	0.5	全面完成任务	2022	莆田市秀屿区产业发展集团	区海渔局、埭头镇
3	平海湾海洋种苗研学中心	平海镇	水产种苗	用地总面积约44亩，建设展览馆及育苗养殖区、停车场、文创研究中心、文创旅游中心（玻璃栈道、景观平台）、无边界游泳池、星级酒店等。	2021-2023	1.00	0	项目规划。	1	全面完成任务	2022	莆田市秀屿区产业发展集团	区海渔局、文旅局、平海镇
4	南日岛东部海产品加工园	南日镇	水产精深加工	项目总用地面积13266.15㎡（约19.899亩）。拟新建总建筑面积8599㎡，装修改造建筑面积8414.49㎡，保留建筑面积125.28㎡。主要建设内容包括新建2#设备间及3#冷库，装修改造1#厂房及综合楼，并配套提升室外道路广场、绿化景观、综合管网等基础设施工程。	2022-2025	0.70	0.00	项目规划。	0.70	完成前期工作，建成投用	2022	秀屿区滨海渔港建设开发有限公司	南日镇
5	深海网箱养殖融合漂浮式海上风机示范项目	南日镇	海水养殖	在莆田南日岛海上风电场一期项目场区周边海域建设一台漂浮式海上风机，同时以风机的浮体平台作为养殖基地，进行海上立体养殖。	2021-2023	1.60	0	项目签约、立项。	1.6	全面完成任务	2022	福建龙源海上风力发电有限公司	区海渔局、南日镇
6	南日岛北部海上风电场开放式养殖项目	南日镇	海水养殖	本项目拟在南日岛海上风电场海域开展藻类养殖区和网箱养殖建设，并建设与上述养殖相配套的设施。	2021-2023	1.00	0.20	已建成0.2亩藻类养殖。	1	全面完成任务	2022	莆田市秀屿区产业发展集团	区海渔局、南日镇
7	南日岛南部海上风电场开放式养殖项目	南日镇	海水养殖	本项目在南日岛南部海上风电场海域开展藻类养殖区和网箱养殖建设，并建设与上述养殖相配套的设施。	2021-2023	1.00	0	项目规划。	1	全面完成任务	2022	莆田市秀屿区产业发展集团	区海渔局、南日镇
8	秀屿区深水抗风浪网箱项目	埭头镇南日镇	海水养殖	投资建设深水抗风浪塑胶网箱50个以上	2021-2023	0.30	0.06	已建深水抗风浪塑胶网箱10个。	0.3	全面完成任务	2022	待定	区海渔局、埭头镇、南日镇

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
9	一万立方米冷库及水产品加工生产线建设工程	笏石镇	水产精深加工	项目占地面积3.23亩，公司总投资2460万元，新建一座五层的冷库及水产品加工车间综合楼（其中冷库二层，总体积11600立方米；生产车间三层，总面积4188m^2），建立一条水产品冷冻加工生产线，年新增冷冻水产品1000吨。	暂无	0.30	0.00	设计总平面图已完成，但因疫情影响，资金不足，项目暂停。	0.30	全面完成任务	待定	莆田市汇丰食品工业有限公司	笏石工业园区
10	汇龙海产高品质海洋食品精深加工产业化项目	笏石镇	水产品精深加工	项目拟新建海产制品研发大楼，购置相关研发仪器设备；建成海产品精深加工车间和海产品精深加工生产线。	暂无	0.30	0.00	尚未启动。	0.30	全面完成任务	待定	莆田市汇龙海产有限公司	笏石工业园区
11	水产苗种繁育与种业创新工程	南日镇、埭头镇、平海镇	水产种苗	开展种质资源库和良种选育中心建设、育种技术体系建设、良种生产体系构建、种业技术创新培训与公共信息服务平台建设等工作。	2021-2025	0.25	0.10	已完成2个良种选育中心建设。	0.25	全面完成任务	2022	待定	区海渔局
	二、临海能源产业					1303.67							
12	莆田核电项目	埭头镇	核电能源	建设6台百万千瓦多功能模块式小型堆机组。	2023-2028	1000.00	0	开展前期工作。	50	开展前期，逐步推进	/	中核集团	区发改局
13	莆田石城海上风电场项目	埭头镇	海上风电产业	总装机容量200MW，配套建设场内集电线路和一座220KV升压变电站。	2018-2021	36.91	23.68	主体施工。	13.23	2021年并网发电	2018	福建省三川海上风电有限公司	埭头镇
14	鸬鹚岛产业融合开发项目	平海镇	光伏融合产业	建设及渔旅、风光储、科教于一体的研学项目基地。	2022-2025	3.00	0.00	正在开展前期工作。	1	开展前期，逐步推进	/	待定	平海镇
15	莆田平海湾海上风电场DE区	平海镇	海上风电产业	规划装机40万千瓦，安装50台8MW机组，1座海上升压站。	2021-2024	64.00	0.00	正在开展前期工作。	64.00	2021年开工，2024年竣工	2021	莆田海峡发电公司	平海镇
16	莆田平海湾海上风电场F区及220KV送出工程项目	平海镇	海上风电产业	总装机容量200MW，安装单机容量7MW的风力发电机组26台，6MW的风力发电机组3台，合计29台；配套建设场内集电线路和一座220KV升压变电站及项目送出线路工程。	2018-2021	39.30	29.00	29台风机已于2021年6月全面建成并网。	10.30	2021年并网发电	2018	福建省三川海上风电有限公司	南日镇
17	莆田平海湾海上风电场三期项目	平海镇	海上风电产业	装机容量为312MW，共44台7MW级风力发电机组。	2019-2021	63.70	20.08	完成主体施工，正在消缺扫尾。	43.62	2021年并网发电	2019	福建莆田闽投海上风电有限公司	平海镇
18	莆田平海湾海上风电场二期项目	平海镇	海上风电产业	建设规模246MW，主要建设41台6MW级风力发电机组。	2016-2021	49.60	41.86	完成主体施工，正在消缺扫尾。	7.74	2021年并网发电	2016	福建中闽海上风电有限公司	平海镇
19	莆田南日岛海上风电场二期项目	南日镇	海上风电产业	拟安装25台单机容量为8MW的海上风电机组，总装机容量为200MW。	2022-2025	40.16	0.00	可研审查。	40.16	完成项目核准并开工	2022	福建龙源海上风力发电有限公司（业主未定）	南日镇

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
20	南日储能电站	南日镇	储能产业	选取适宜地块，建设一座总装机规模200MW/400MWh的储能电站，占地面积20-30亩。	2023-2024	5.00	0.00	开展规划设计等前期工作。	5.00	22年签约，开展前期工作，第四季度开工。23年年底投产。	2022	中核集团莆田筹建处	区发改局
21	海上风电运维基地项目	埭头镇	海上风电产业	项目总占地面积约15亩，将建设集运维中心、数据中心、维修及检测中心、船泊和备件管理中心、调度中心、培训中心为一体的运维基地。租用秀屿区淇沪码头作运维船舶停靠使用（至少含两个专用泊位）	2022-2024	2.00	0.00	开展前期工作。	2.00	建成投用	2022	福建协合运维风力发电技术有限公司	埭头镇
	三、滨海文旅业					12.40							
22	平海海洋馆	平海镇	滨海文旅	建设平海海洋文化馆，打造海洋文化为主题的研学基地和青少年海洋文化教育基地，设立海洋研究中心和平海湾·海丝双壳贝类科研基地。	2022-2025	0.60	0.00	正在开展前期工作。	0.6	全面完成任务	2022	待定	平海镇、区海渔局、文旅局
23	南日岛东岱湾景观型生态休闲渔业发展项目	南日镇	滨海文旅	该项目是南日岛东部现代海洋渔业综合开发示范区的子项目。集大型藻类养殖，鲍筏式养殖，鱼类网箱养殖及体验型度假休闲渔业区于一体，将建设相当于8000口4米×4米大小的休闲养殖网箱及休闲平台的生态休闲渔业综合体。	2017-2022	1.30	0.80	已完成1127口塑胶渔排升级改造；通过招商引资，完成全市首例HDPE（60米周长）深水抗风浪网箱建设，并于2021年4月30日顺利投放约10万尾大黄鱼进行养殖；获批年度省级设施渔业项目1600口全塑胶渔排建设指标，截至目前已完成全部组装工作。	0.10	建成投用	2017	莆田市秀屿区滨海渔港建设开发有限公司	南日镇
24	莆田市南日岛海洋文化创意园项目	南日镇	滨海文旅	总建筑面积约20600平方米，项目以海洋文化为核心，围绕“民宿+亲子+团建+研学”的发展模式， 推动“民宿”与“海洋文化”融合，着力打造南日岛特色民宿集群和研学基地	2022-2025	3.40	0.12	可研编制已备案。正在对接委托代建公司对本项目进行epc招标等项目代建工作。项目二期为集体流转用地，需要协调对接土地用途和性质，以便长期租赁。	1.50	完成前期工作，建成投用	2022	莆田市南日海洋投资开发集团有限公司	南日镇
25	南日云海山庭酒店	南日镇	滨海文旅	计划利用平海楼B地块的近18.2亩土地建设集餐饮、旅业、会议、休闲娱乐为一体的综合型酒店。	2021-2024	1.30	0.0075	2018年8月21日业主已拍得PS拍-2018-16地块使用权，目前正在场地回填土，准备项目临时用电，临时用水。	1.2925	建成投用	2020	莆田市云海山庭酒店管理有限公司	区住建局
26	燕里沙滩海滨旅游项目	南日镇	滨海文旅	该项目位于浮叶村东部燕里沙滩范围内，建设占地面积约1313.6亩，投资内容包含游轮酒店、海滨浴场、海底餐厅、休闲水屋、海上垂钓等海上慢生活休闲度假区，海上竞技运动、水上快艇摩托、水上飞人等海上探奇运动区，亲子沙滩乐园、沙滩移动酒吧等休闲运动沙滩区	2021-2025	2.00	0.00	目前已完成勘察、初步设计，并逐步完善设计方案，正在与市文旅局对接，对设计方案进一步优化。	2.00	完工并投入使用	2023	待定	南日镇、区文旅局

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
27	西罗盘等十八列岛开发建设项目	南日镇	滨海文旅	整合开发西罗盘等十八列岛旅游资源，大力引进发展渔旅结合、海滨浴场、星空民宿、海上运动、游艇码头、沙滩创意、婚纱摄影等文旅产业新业态、新元素。	2021-2025	1.00	0.00	目前项目正在策划中。	0.20	完成前期工作，立项	待定	待定	南日镇、区文旅局
28	景区滨海漫生活休闲步道长廊	南日镇	滨海文旅	起始于南日第一堤港南大堤，至皇帝帽山，全长约20公里，宽度约2-4米，分三期开发建设，一期始于港南大堤至海滨浴场（约7公里）和海堤至浮叶沙滩（约3公里）；二期海滨浴场至浮叶沙滩（约6公里）；三期浮叶沙滩至皇帝帽山（4公里）。串联南日各景区、各景点资源，打造精品滨海休闲旅游线路，提升改造港南、东岱、石盘等九重山、官帽山、皇帝山等景区区间道路。	2021-2025	0.40	0.00	目前项目正在策划中。	0.10	完成项目选址、立项。	待定	待定	南日镇、区文旅局
29	环岛休闲步道工程	南日镇	滨海文旅	延伸景区滨海漫生活休闲步道长廊，因地制宜建设休闲步道、人行道、绿化带、景观灯等工程，总长约20公里。	2021-2025	0.40	0.00	目前项目正在策划中。	0.10	完成项目前期工作、立项。	待定	待定	南日镇、区文旅局
30	集镇区至海堤生活休闲栈道	南日镇	滨海文旅	建设集镇区至海堤的生活休闲栈道，总长约3公里。	2021-2025	0.40	0.00	目前项目正在策划中。	0.10	完成项目前期工作、立项。	待定	待定	南日镇、区文旅局
31	全国海钓竞赛训练基地配套项目	南日镇	滨海文旅	利用南日得天独厚的海钓优势和众多岛礁，建设钓位和可供专业登礁船停泊的港池，配套建设服务中心、休闲民宿等基础设施，积极打造国家级体育旅游精品景区或赛事基地。	2021-2025	1.00	0.00	目前项目正在策划中。	0.20	完成项目前期工作、立项。	待定	待定	南日镇、区文旅局
32	南日鲍鱼展示馆	笏石镇	滨海文旅	利用火车站旁地块打造莆田名优特产展厅，专设南日鲍鱼展示馆，支持扩大南日鲍品牌知名度，助推海洋经济发展。	2021-2023	0.60	0.00	目前项目正在策划中。	0.10	完成项目前期工作、立项。	待定	待定	区商务局、区海渔局
	四、海洋新兴产业					6.00							
33	海洋食品加工集聚区	笏石镇	海洋生物制药业	建设海洋食品加工集聚区，引进10家海产品加工、海洋生物药品企业。	2021-2024	6.00	0	开展前期工作。	6.00	完成项目前期手续并开工	2022年四季度	区国投	笏石工业园区
	五、新兴服务业					47.60							

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资(亿元)	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资(亿元)	前期工作进展情况	计划投资(亿元)	主要工作进度目标	计划开工年份		
34	南日镇新农贸市场项目	南日镇	现代商贸	利用平海楼B地块旁约15亩的地块新建一处集生鲜市场、冷链、仓储、物流等功能于一体的新农贸市场。	2022-2025	0.10	0.00	已完成地块控规专家论证，设计单位正在对地块控规进行修编。	0.10	项目验收并投入使用	2022	待定	南日镇
36	海丝LNG冷链产业园项目	东庄镇	冷链产业	项目拟建于莆田市秀屿区东庄镇前云村，建设面积约 1000 亩，总投资约45亿元（含码头建设，码头投资15亿元），拟利用 LNG 冷能作为冷库制冷源，提供温控供应链一体化服务，规划建设：冷链物流区（含码头）、冷库区、交易区、生活配套区及其他配套区等，项目拟分为二期建设。	5	45.00	0.00	1、“一带一路”海洋经济LNG冷能循环利用产业园概念方案初稿已完成； 2、第二期约80亩土地（位于燃气发电厂）控规初稿已完成。	45.00	5年内项目建成	2022年12月	莆田市冰雪世界实业有限公司	东庄镇、临港工业园区
36	诚壹实业冷链物流（秀屿）产业园建设项目	笏石镇	水产冷链物流	建设2座零下18度冷藏库、存储量为4.5万吨，1座水产肉类生产加工基地、1座集研发及办公楼等。	2021-2023	2.50	1.50	一期、二期工程已施工至主体落架，其厂区室外管网配套未施工。	1.00	完成前期工作，建成投用	2021	福建诚壹实业有限公司	笏石工业园区
	六、基础设施					33.94							
37	埭头黄瓜二级渔港提升改造项目	埭头镇	现代海洋渔业	新建北防波堤建码头长495米，建码头长165米，设10个40hp渔船泊位；延港区东侧海岸新建渔用通道554米，配套照明、水、电设施。	2021-2023	0.51	0.02	已进场施工。	0.51	完成前期工作，建成投用	2021	秀屿区埭头城镇建设投资有限公司	埭头镇
38	埭头淇沪三级渔港提升改造项目	埭头镇	现代海洋渔业	现有防波堤拓宽长99米，新建防波堤兼码头长100米，并配备必要的供水供电照明设施。	2022-2025	0.15	0.00	正在开展前期工作。	0.15	完成前期工作，建成投用	2022	秀屿区埭头城镇建设投资有限公司	埭头镇
39	埭头黄岐三级渔港项目	埭头镇	现代海洋渔业	拟沿现有简易突堤码头端部向南续建码头长100米，宽12m，突堤两侧共布置6个40HP渔船泊位；同时拟对港内水域进行清淤，清淤面积约1.8万平方米，工程投资匡算约1500万元。	2022-2025	0.20	0.00	正在开展前期工作。	0.2	完成前期工作，建成投用	2022	秀屿区埭头城镇建设投资有限公司	埭头镇
40	大蚶山生态修复及国家地质公园建设	埭头镇	生态资源	建设内容及规模：本次实施项目为莆田市秀屿区大蚶山地区生态修复及国家地质公园建设项目第一阶段，本阶段主要任务为生态修复，建设内容包括：复垦耕地1900亩、复垦林地（石漠化治理）4800亩、整理建设用地750亩、道路、观景平台2处及人行步道1.5km、截排水渠、警示围栏等。建设规模为503.97公顷（7559.62亩）。	2020-2025	7.50	0.05	第一阶段施工方案待审批。	7.50	完成项目建设并投入使用	2022	秀屿区埭头城镇建设投资有限公司	埭头镇、区自然资源局、区文旅局

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
41	秀屿区平海一级渔港提升改造	平海镇	现代海洋渔业	建设码头370米，旧堤加固265米，港池疏浚60万立方米以及港池改造等。	2022-2023	1.82	0.00	完成实施方案编制。	1.82	完成前期工作，建成投用	2022	莆田市秀屿区平海渔港建设有限公司	平海镇
42	南日鳌屿三级渔港提升改造	南日镇	现代海洋渔业	斜坡码头41米，防波堤140米。	2021-2022	0.25	0.07	区海渔局已将两个渔港海域使用申请材料报送区自然资源局，并已送达省自然资源局海域处待审批；鳌屿三级渔港于2021年11月19日完成招投标，由黑龙江省港航工程有限公司中标，中标价14281610.95元，于2021年12月3日开工，正在场地平整和沉箱模板预制；已聘请专业技术人员对两个项目进行质量监督，正在对接区交通局办理质量监督备案手续。	0.18	完工投产	2021	莆田市秀屿区南日岛兴海渔港建设有限公司	南日镇
43	南日罗盘三级渔港提升改造	南日镇	现代海洋渔业	新建码头120米，原码头改造80米。	2021-2022	0.16	0.04	区海渔局已将两个渔港海域使用申请材料报送区自然资源局，并已送达省自然资源局海域处待审批；罗盘渔港于2021年12月15日完成招投标，由黑龙江省港航工程有限公司中标，中标价10435886元，于2021年12月27日开工，正在场地平整和施工备料；已聘请专业技术人员对两个项目进行质量监督，正在对接区交通局办理质量监督备案手续。	0.12	完工投产	2021	莆田市秀屿区南日岛兴海渔港建设有限公司	南日镇
44	南日万峰二级渔港	南日镇	现代海洋渔业	拟沿现有码头向西北向续建防波堤兼码头长280m，防波堤内侧布置8个80HP渔船泊位；港内水域面积35万㎡，可满足200条以上各型渔船进港避风。	暂无	0.28	0.00	在港区西北侧突出部有一条通往小日岛的市政水管，目前规划的方案从工程技术角度无法通过工程措施避开该水管，若采用该方案只能将水管移至拟建防波堤东侧。	0.28	完成前期工作，建成投用	2023	待定	南日镇
45	小日岛二级渔港	南日镇	现代海洋渔业	拟于小日岛西南侧现有陆岛码头顺延建设渔业码头长100米，同时于澳口东南侧突出部向西北方向建设防波堤兼码头长195m，防波堤与新建码头形成朝向西南，宽60m的口门，水域面积约7万平米，避风水域面积不少于5万平米。	暂无	0.30	0.00	正在前期工作，涉及电缆迁移，电力部门于11月10日进岛实地勘察电缆迁移事宜。	0.30	完成前期工作，建成投用	2023	待定	南日镇

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
46	东岱三级渔港工程	南日镇	现代海洋渔业	项目总投资为2476.45万元。项目规划建设护岸503.5m，其中北护岸190.5m，西护岸157m，东护岸156m。40HP码头63m，设3 个泊位，陆域后方新建港内道路90m；陆域形成总面积4.00 万㎡；设计卸港量为1.6 万吨。	2018-2023	0.25	0.08	已完成项目立项及所有前期工作，已于2018年6月6日动工建设。已完成部分东护岸、北护岸及西护岸基槽的开挖换填、基床抛石、水下现浇砼基座，已完成部分现浇砼胸墙和陆域形成。2019年8月7日,我司收到莆田市秀屿区海洋与渔业局不得继续实施填海的通知，本项目涉及占用南日岛重要自然岸线及沙源保护海域生态红线区暂时停工。	0.08	完成前期工作，建成投用	2018	莆田市秀屿区滨海渔港建设开发有限公司	南日集团
47	九重山基础设施建设项目	南日镇	滨海文旅	占地面积约7400亩，建设内容包括滨海步道、灯光系统、景观平台、绿化提升、夜景灯光系统、灯光设施、景点便利店、景点简介牌等。	2021-2023	0.20	0.00	目前项目正在策划中。	0.30	完成项目前期工作、立项。	待定	待定	南日镇
48	南日岛皇帝山旅游项目	南日镇	滨海文旅	项目位于石盘村的皇帝山景区内，建设占地面积约300亩，投资内容包含沙山滑索、滑沙沙坡、沙滩卡丁车、空中观海栈道等沙山运动拓展区，洞穴主题民宿、表演剧场、沙滩观星灯塔、洞穴餐厅等沙主题亲子度假区，沙滩城堡、沙滩美术馆、沙滩大地艺术、空中观海栈道等沙文化主题体验区，沙雕艺术城堡等沙雕艺术展示区，将皇帝山打造成集网红打卡、亲子游乐、探索冒险、户外拓展的首个海上沙漠传奇IP。	2021-2025	0.75	0.00	已完成初步方案设计。	0.75	项目验收并投入使用	待定	待定	南日镇、区文旅局
49	浮叶村基础设施建设项目	南日镇	滨海文旅	完成游客服务中心、民俗文化馆、海滨浴场、景区旅游公厕、围栏等建设。	2021-2023	0.20	0.00	目前项目正在策划中。	0.01	完成项目前期工作、立项。	待定	待定	南日镇
50	海岛绿化美化提升工程	南日镇	滨海文旅	进一步推进沿海防护林体系建设，提高南日岛绿化美化水平，助力美丽海岸带建设。每年计划完成1000亩左右的基干林带补植与修复工作，五年实施5000亩，总投资2500万元。	2021-2023	1.30	0.00	已将全岛绿化提升具体实施方案讨论稿与市林业局、南日镇人民政府进行沟通。市林业局对我区实施方案中采用的树种及种植方法没有意见，并决定将该任务申报为海峡西岸沿海防护林项目，统一纳入中央预算内投资，上报省林业局。于12月24日联合南日镇和设计单位对具体实施的林地小班进行进一步核实，于12月28日将“海峡西岸沿海防护林建设项目2022-2025年”内容上报市林业局，总规模11600亩，拟争取人工造林800元/亩，退化林修复600元/亩中央预算内财政支持。	1.30	完成前期工作，建成投用	2022	/	区自然资源局

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
51	海岛特色建筑风貌行动	南日镇	滨海文旅	1、强化农房风貌管控，编制具有海岛特色的建筑立面套图； 2、摸清海岛村裸房底数，完成裸房整治； 3、实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。	2021-2025	0.20	0.00	海岛特色图集已委托第三方设计，现已初步完成现场调研，正在进行方案编制，裸房整治南日镇摸底普查后上报裸房存量85栋。	0.20	项目完成	2021	待定	区住建局
52	南日大道（贯岛路）整体提升工程	南日镇	-	对现有的12公里贯岛路及两旁进行整体绿化景观改造，项目包含人行道铺装、商铺空间铺装、花池建设、路灯建设、护栏建设、原有铺装清除、线路落地等。	2021-2023	0.25	0.00	经核对，用地红线内涉及基本农田、生态林、耕地，正报区政府确定施工方案。	0.25	完工	2022	南开集团	南日镇
53	南日岛道路安全提升改造工程	南日镇	-	完成文明实践站至贯岛路道路（约200米）、西高-港南-南日海堤道路（2560米，拓宽至12米）、马里沃避风港道路及护坡（约2000米）、中心小学及南日中学进出道路（约500米）、浮叶圆圈至对台码头道路（约430米）、港南至云万海堤道路提升改造工程（约2100米），建设内容包括路面修复、路灯建设、夜景工程、交通标志标线、路缘石、电信管线以及电力设施配套建设等。	2021-2025	0.80	0.00	目前正在策划中。	0.80	完工	待定	南开集团	区交通局
54	南日镇道路品质提升工程	南日镇	-	镇主干道、村道：主要建设内容包括道路两旁进行部分绿化景观改造，信号灯（含智能监控）、路灯建设、夜景工程、护栏建设、路边停车场、交通标志标线、路缘石、电信管线以及电力设施配套建设等。	2021-2025	1.00	0.00	目前正在策划中。	1.00	完工	待定	南开集团	区交通局
55	南日镇山初码头片区品质提升改造	南日镇	-	项目占地面积96亩，对山初码头进行提升改造。在改扩建陆域部分，发展冷链物流集散区；建设符合风貌的景观设施、绿化带、风雨走廊、旅游宣传牌等；对山头进行生态修复，构建崭新、活力的南日形象。	2021-2023	2.00	0.00	1、设计单位于11月底开展现场勘察工作，12月6日完成勘察及地形测量，12月16日完成意向平面布置图及部分设计方案，12月24日完成效果图及设计方案（初稿），12月28日召集设计单位讨论后目前正在深化完善设计方案，二稿已完成。2、南日镇已委托莆田学院美术学院编制码头景观提升工程设计方案，建设内容包括海岛艺术雕塑、标志标牌，同时进行山体美化、修复，营造崭新活力的南日形象	2.00	完工	待定	待定	区交通局
56	南日岛环岛路	南日镇	-	长21.816公里，实施范围红线宽度为20米，建设双车道、人行道、绿化带、道灯等工程，配套建设项目征迁所需的安置房。	2021-2025	6	0	目前正在策划中。	6.00	完工	待定	待定	南日镇

序号	项目名称	项目所在镇	行业	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）	至2021年底进展情况		“十四五”主要工作目标			项目业主单位	责任部门
							累计完成投资（亿元）	前期工作进展情况	计划投资（亿元）	主要工作进度目标	计划开工年份		
57	南日岛预警减灾环境生态修复项目（一期）	南日镇	-	在万峰、三墩、西高、沙洋等北港海岸，以及后叶至东岱连接路段路堤修复，整治沙滩，种植防护林、草皮，配套建设预警监测系统，总长约8公里。	2022-2023	2	0	自然资源部第三海洋研究所于2021年12月22日进岛现场踏勘后叶、西高、港南等11个受侵蚀严重的岸段，2022年1月11日召开实施方案对接会，并确定实施建设范围，13日再次进岛对实施范围进行详细测量。	2.00	完工	待定	待定	区自然资源局、区水利局
58	海岛特色文化广场及镇区改造项目	南日镇		对集镇区旧市场片区旧城改造，配套建设幼儿园、快捷酒店、大型超市等公共服务设施；选择人流集中、用地符合的地块，建设融合南日海防文化、红色文化、海丝文化的特色广场。	2021-2025	4	0	目前正在策划中。	0.50	完成前期工作并开工	待定	待定	区住建局、文旅局
59	石南轮渡码头提升工程	南日镇	-	新建售票楼及综合楼、公交场站、商业街、道路（车辆过渡专用通道连接路）、码头室外场地项目等。	2021-2023	2.11	0.00	1.售票楼及综合楼：2021年11月8日完成立项批复，2022年1月14日召开初步设计论证评审会，正在办理初步批复；由埭头镇政府组织征迁前期工作并组件农转用报批。 2.公交场站、农贸市场：报省自然资源厅修改村庄规划坐标系修改红线图斑，组件申请立项。 3.道路（车辆过渡专用通道连接路）：道路涉及耕地，需要协调区自然资源局办理农转用。 4.南日岛码头景观改造提升工程：由区国投公司牵头正在编制方案设计。	2.11	完成项目建设并投入使用	2022年一季度	区国投公司	区交通局、区交投集团
60	秀屿区海上养殖设施升级改造项目	南日镇 埭头镇 平海镇	现代海洋渔业	海上养殖升级改造2.5万口网箱、渔排，4.5万亩吊养浮球。	2021-2022	1.00	0.50	完成海上养殖升级改造1.2万口网箱、渔排，2.5万亩吊养浮球的改造任务。	1.00	完成项目建设并投入使用	2021	各镇	区海渔局
61	秀屿区智能型高端深海养殖装备	埭头镇 南日镇	现代海洋渔业	投资建设智能型高端深海养殖装备2-3艘。	2021-2025	0.50	0	项目规划。	0.50	完成项目建设并投入使用	2022	莆田市振兴乡村集团有限公司、秀屿区南日岛海洋经济开发有限公司	区海渔局、埭头镇、南日镇
62	秀屿区海洋气象服务保障工程	南日镇 埭头镇 平海镇	-	建设15个新型自动气象站，建设海气通量观测系统、大气垂直廓线观测系统、X波段双偏振雷达等新型遥感设施以及相应的业务服务平台。	2022-2025	0.2	0	正在开展前期工作。	0.2	完成项目建设并投入使用	2022	待定	区气象局

抄送：区委、区人大常委会、区政协办公室。

莆田市秀屿区人民政府办公室　　2022年3月14日印发