# 莆田市秀屿区人民政府文件

莆秀政〔2022〕172号

## 莆田市秀屿区人民政府关于印发秀屿区“十四五”科技创新发展专项规划的通知

各镇人民政府，区直有关单位:

经区政府研究同意，现将《秀屿区“十四五”科技创新发展专项规划》印发给你们，请认真遵照执行。

莆田市秀屿区人民政府

2022年10月9日

（此件主动公开）

# 秀屿区“十四五”科技创新发展专项规划

2022 年 9 月

# 目　录


前　言 ..... 7
一、“十四五”科技创新发展基础与形势需求 ..... 8
（一）“十三五”科技创新发展成就 ..... 8
1. 科技研发经费投入稳步增长 ..... 8
2. 科技创新平台建设成效明显 ..... 8
3. 农村科技服务体系日臻完善 ..... 9
4. 科技成果转化步伐不断加快 ..... 9
5. 新兴产业集聚发展全面提速 ..... 10
**（二）“十三五”科技创新存在的主要问题 ..... 10**
1. 科技投入保障机制尚待健全 ..... 10
2. 企业创新主体作用不强 ..... 11
3. 产业转型升级步伐有待加快 ..... 11
4. 科技创新领军人才严重匮乏 ..... 11
**（三）“十四五”科技创新发展形势需求 ..... 11**
1. 新一轮科技革命和产业变革重塑全球竞争格局 ..... 11
2. 中国经济转向高质量发展需要科技创新来护航 ..... 12
3. 福建省推进高质量发展超越需要科技创新为引擎 ..... 12
4. 莆田市建设国家创新型城市需要科技创新做助力 ..... 13
5. 秀屿区发展科技强区需要科技创新来托底 ..... 13
二、“十四五”全面构建创新发展新格局 ..... 14
**（一）指导思想 ..... 14**
**（二）基本原则 ..... 15**
1. 坚持党的领导 ..... 15
2. 坚持战略导向 ..... 15
3. 坚持系统观念 ..... 15

4. 坚持开放合作 ..... 15
5. 坚持重点突破 ..... 16
**（三）发展目标 ..... 16**
三、“十四五”科技创新发展的重点任务与实施路径 ..... 17
**（一）推进产业链创新链融合，加快培育现代产业体系 ... 17**
1. 推动鞋服产业智造升级 ..... 17
2. 推动工艺美术行业蝶变 ..... 18
3. 加快食品产业转型提质 ..... 19
4. 打造新型功能材料核心主导产业 ..... 20
5. 推进新能源产业健康发展 ..... 21
6. 推进生命健康产业链式发展 ..... 21
7. 打开数字经济发展格局 ..... 22
8. 打造海洋经济创新高地 ..... 23
9. 促进农业经济绿色发展 ..... 25
10. 打造文旅产业新增长极 ..... 26
**（二）强化企业创新主体地位，推动创新要素向企业集聚 . 27**
1. 大力培育创新主体 ..... 27
2. 推进大中小企业融通创新 ..... 27
3. 建设新型研发机构 ..... 28
4. 推动产学研用协同创新 ..... 28
**（三）推进科技创新平台载体建设，借势登高促创新发展 . 29**
1. 构建高能级创新平台体系 ..... 29
2. 完善科技成果转移转化平台 ..... 29
3. 加速产业园区业态创新升级 ..... 30
**（四）加大育才引智力度，构筑人才集聚强磁场 ..... 31**
1. 持续引进高层次人才 ..... 31
2. 加强产业人才队伍建设 ..... 31

3. 深化科技特派员制度 ..... 32
**（五）科技赋能民生，提升人民群众获得感 ..... 32**
1. 助力乡村振兴 ..... 32
2. 推动生命健康领域科技创新 ..... 33
3. 建设高品质生活城市 ..... 33
4. 健全公共安全应急管理体系 ..... 34
5. 强化生态环境综合治理 ..... 34
**（六）扩大科技开放合作，融入区域协同创新格局 ..... 35**
1. 加强区域协同创新 ..... 35
2. 深化对台创新合作 ..... 35
3. 开展海外科技合作 ..... 36
**（七）完善科技创新治理体系，营造最优科技创新生态 ... 36**
1. 深化科技管理体制改革 ..... 36
2. 确保财政科技投入稳定增长 ..... 37
3. 完善科技金融服务体系 ..... 37
4. 加强知识产权全链条保护 ..... 38
5. 营造浓厚创新宣传氛围 ..... 38
**四、“十四五”科技创新发展重大专项与重大工程 ..... 38**
**（一）重大科技专项 ..... 39**
1. 传统产业技术创新与应用专项 ..... 39
2. 新兴产业技术创新与应用专项 ..... 40
3. 未来产业技术创新与应用专项 ..... 41
**（二）重大科技工程 ..... 41**
1. 高新技术企业培育工程 ..... 41
2. 高水平实验室建设工程 ..... 41
3. 科技创新创业基地工程 ..... 42
4. 科技创新人才引育集聚工程 ..... 42

5. 科技特派员示范工程 ..... 42
6. 科技成果转移转化工程 ..... 43
五、组织领导与实施保障 ..... 43
（一）加强组织领导 ..... 43
（二）加强政策供给 ..... 44
（三）加大资金支持 ..... 44
（四）强化监测评估 ..... 44

# 前　言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为进一步贯彻新发展理念，深入实施创新驱动战略，推动科教兴区，实现科技强区。根据《莆田市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二０三五年远景目标纲要》《莆田市“十四五”科技创新发展专项规划》和《秀屿区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二０三五年远景目标纲要》等文件，结合秀屿区科技创新发展实际，制定《莆田市秀屿区“十四五”科技创新发展专项规划》。规划主要描绘未来五年秀屿区科技创新发展蓝图，是指导全区“十四五”科学技术发展的重要纲领性文件，规划基准年为 2020 年，规划期为 2021-2025 年。

# 一、“十四五”科技创新发展基础与形势需求

## （一）“十三五”科技创新发展成就

“十三五”时期，在区委、区政府的坚强领导下，秀屿区紧紧围绕区委、区政府的战略部署和《秀屿区“十三五”科技发展和创新驱动专项规划》开展各项科技创新工作，取得重大进展，迈上了新台阶，为“十四五”科技创新工作奠定良好基础。

### 1.科技研发经费投入稳步增长

通过指导企业用好用足创新优惠政策，及时贯彻落实研发投入分段补助、高新技术企业奖励等优惠政策，不断提高企业创新积极性和主动性。落实企业研发费用税前加计扣除额达584.5万元，兑现省级高新技术企业奖励775万元，企业研发经费投入分段补助 3167.3万元。积极指导企业申报省、市级科技项目，分别获得项目立项22项、26项，争取项目经费1285万元、755万元。全社会研究与试验发展（R&D）经费投入强度明显提高，R&D 经费投入强度从1.02%提升到 1.76%以上。

### 2.科技创新平台建设成效明显

大力提升科技创新平台建设，打造以技术创新为主的科创中心和众创空间，推进关键核心技术和共性技术攻关，推动产业结构优化升级。新增省级重点实验室1家，省级工程研究中心2家，省级产业研究院1家，市级工程技术中心8家，院士工作站1家。积极培育高新技术企业，从政策、资金等各方面调动企业申报积极性，通过加大政策宣传与培训力度、建立高企培育库、落实奖励政策等措施，积极开展高新技术企业认定

管理工作，高新技术企业数量逐年上升，至2020年国家级高新技术企业数量达10家，省级高新技术企业达12家，省级科技小巨人领军企业入库12家，省级科技型中小企业入库9家。

**3.农村科技服务体系日臻完善**

创新完善科技特派员工作机制，建立秀屿区科技特派员工作联席会议制度，做好科技特派员选认工作。五年选认省级个人科技特派员120人，市级个人科技特派员85人，实现科技特派员乡镇村全覆盖。推动高校农业科研成果转移转化，在全省率先建立高校科技特派员工作站--福建农林大学科技特派员工作站，选认17名省级、市级台籍科技特派员，指导东庄生态休闲农场建设项目，引进冰淇淋果、鸡蛋果等特色新品种11个，选中板栗南瓜、水果玉米等优良品种25个，实施省、市科技特派员后补助项目6项，补助资金145万元。积极探索“科技特派员+企业+贫困户”产业扶贫模式，在贫困村建立示范基地，开展贫困群众适用技术技能培训，帮助贫困户与企业结成利益共同体，共享发展红利。

**4.科技成果转化步伐不断加快**

加强与科研院所、高等院校的交流合作，以技术创新体系建设为突破口，不断加强产学研合作，聚集创新资源，搭建产学研合作平台，加快促进技术转移，科技成果转化。五年立项管理STS项目省级6个、市级4个，分别获得项目经费375万元、220万元，带动企业研发投入3800多万元，实现生产销售收入7900多万元，增加税收500多万元。合作项目涉及轻纺、新材料、水产、农作物良种推广等领域，有力促进全区经济持

续健康发展。

**5.新兴产业集聚发展全面提速**

科技创新对产业发展和转型升级的引领支撑作用显著增强，化工新材料、纺织新面料、能源三大主导产业对全区工业产值增长贡献率达103.4%，占规上产值比重达50.7%。永荣CPL一期、中锦PA6、上海电气、LNG5#6#罐、华峰华锦产业园等重大项目相继投达产。陆上、海上风电相继并网发电，总装机容量达115万千瓦时。华峰一揽子“一核三园”产业链项目全面铺开，华峰新材料合成纤维织物被列为国家级“单项冠军”产品。平台经济等新业态新模式加快现代服务业跨越发展，累计交易额突破358亿元。全省首家珠宝行业淘宝直播基地落户上塘，上塘银饰小镇获福建省首批“互联网+银饰珠宝”区域化链条化试点。海洋高新技术助力南日岛海域国家级海洋牧场，成为全省首个国家级海洋牧场示范区、全省首创风电养殖融合发展模式。

**（二）“十三五”科技创新存在的主要问题**

**1.科技投入保障机制尚待健全**

“十三五”期间，虽然财政科技支出逐步加大，但支出占地区生产总值和财政总支出的比重依旧偏低。2019年，全区研究与试验发展（R&D）经费投入占地区生产总值（GDP）比重为0.93%，低于全市平均水平0.48个百分点；2020年全区R&D经费投入占 GDP比重1.29%,与全市平均水平1.41%仍有一定差距。科技投入不足影响全区科技创新活动的开展和成果产出，科技成果转化落地偏少。

### 2.企业创新主体作用不强

全区高新技术企业和创新型企业数量不多，有影响力的创新型领军企业更少。2020 年全区规模以上工业企业中有研发活动企业占比仅为 25%，省级科技小巨人领军企业只有 12 家，国家级高新技术企业仅10家,每年专利申请数和授权专利数偏少，拥有自主知识产权的科技成果不多，企业还未真正成为技术创新的主体。

### 3.产业转型升级步伐有待加快

企业研发费用投入不足,R&D 经费投入占 GDP 的比重落后省市水平，经济下行压力加大，支撑经济发展大项目少，主导产业技术创新整体能力较弱，产业协同和技术合作攻关有待加强。规上企业的高新技术企业后备资源匮乏，科技创新平台 12 个，仅占全市的 3.15%。企业自主创新能力不足，传统企业科技创新与科技企业升级创新亟待加快。

### 4.科技创新领军人才严重匮乏

全区科技创新领军人才、高层次人才规模急需提升，能带动学科发展、具备国内外领先水平的科研团队和领军人才较为短缺，科技基础条件和持续创新能力相对薄弱，适应高新技术产业发展需求的专业人才和研发力量不足。

## （三）“十四五”科技创新发展形势需求

创新要素在全球加速流动，世界主要国家都在寻找科技创新突破口，抢占未来经济科技发展的先机。秀屿区“十四五”时期科技创新发展面临着新的发展机遇和挑战。

### 1.新一轮科技革命和产业变革重塑全球竞争格局

当前全球科学技术迅猛发展，5G、大数据、智能制造、物联网等新技术、新应用、新业态方兴未艾，正在重塑全球产业链、供应链、价值链。同时，在全球金融危机、新冠肺炎疫情等影响下，全球经济遭受巨大冲击而呈现衰退的态势，单边主义、保护主义上升，中美关系持续紧张，新一轮科技与产业变革的发展愈发彰显其巨大能量，对各国经济走出困境、克服颓势至为关键。各国纷纷推出创新发展战略，谋求和巩固自身在全球价值链中的有利地位，全球科技创新竞争前所未有的激烈。

**2.中国经济转向高质量发展需要科技创新来护航**

对中国而言，科技发展的外部形势日趋复杂，以美国为代表的西方国家实行经济贸易单边制裁、芯片封锁、技术出口限制等对华遏制手段，给中国科技发展带来挑战。中国经济进入新常态，由高速增长阶段转向高质量发展阶段，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。科技创新成为推动高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局的重要支撑。但中国科技创新发展所必需的前沿科学技术仍受制于西方发达国家，经济发展领域大而不强、广而不优现象仍然存在，保障人民生命健康、改善生态环境、完成碳达峰碳中和目标、实现全体人民共同富裕也对科技创新提出了更高要求。

**3.福建省推进高质量发展超越需要科技创新为引擎**

习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动的福建省全方位推动高质量发展超越重大战略，是新时代福建建设的重大实践课题。2021 年 3 月，习近平总书记来闽考察时，更是明确

提出“四个更大”重要要求和当前四项重点任务，为我们进一步发展指明了方向。福建省围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，坚持补短板和锻长板相结合，推进以科技创新为核心、创新生态为基础的全面创新，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，持续推出一系列重大改革举措。福厦泉国家自主创新示范区和国家创新型省份获批建设，21 世纪海上丝绸之路核心区创新发展试验获得支持。全省创新体系更加健全，创新环境不断优化，创新能力明显增强。科技在服务构建新发展格局、推进高质量发展中充分发挥支撑引领作用。当前和今后一个时期，福建和全国科技仍处于重要战略机遇期。

**4.莆田市建设国家创新型城市需要科技创新做助力**

莆田市全面融入闽东北协同发展区，纵深推进城市东拓南进西联北优中修，改革创新成效显著。未来五年，新一轮城市洗牌和分化将进一步加剧，高端要素向头部城市集聚的态势日趋明显。省内各地市之间人才、资本、技术、数据等高端要素资源争夺空前激烈。莆田市虽然拥有全国电子商务示范城市、全国智慧城市、全国民营经济综合改革试点城市等多项国家级称号，但科技投入长期低于全省平均水平，科技成果转化不够理想，创新平台和专业人才特别是高层次、高技能领军人才缺乏，新兴产业规模偏小、竞争力较弱，产品核心技术受制于人的局面尚未根本性转变，抢抓科技革命和产业变革机遇能力相对有限。

**5.秀屿区发展科技强区需要科技创新来托底**

秀屿区“十三五”时期取得的发展成就为新一轮发展奠定了基础、积蓄了力量，港口、区位、民资、海洋等综合优势凸显。秀屿区正进入产业优化、城市拓展、港口振兴、经济社会协调发展全面升级阶段，打造高端临港产业集聚区、迈向现代化滨海城市先行区、联通中部腹地和海丝沿线的枢纽港、湾岛发展的潜力区、两岸融合发展的前沿。但秀屿发展尚处于发力阶段，创新能力还不能适应高质量发展要求。未来五年，我们必须胸怀“两个大局”，主动融入新发展格局，取长补短，下好科技创新的先手棋，全面提升秀屿区经济整体竞争力。

## 二、“十四五”全面构建创新发展新格局

### （一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持党对科技工作的全面领导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实习近平总书记对福建、莆田工作的一系列重要讲话重要指示批示精神，贯彻新发展理念，强化创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持 “科教兴区、海洋富区、工业强区、物流活区、新城旺区”发展战略，深入实施创新驱动发展战略，突出科技创新支撑引领产业高质量发展，突出企业创新主体地位，突出平台载体建设，突出人才优先发展，推动创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合，加快提升创新能力，全面推进创新型城市建设,构建创新

发展新格局。

### （二）基本原则

#### 1. 坚持党的领导

贯彻新时代党的建设总要求，把党的领导落实到科技工作各个环节、各个方面。坚持在党的全面领导下，实施和推进创新驱动发展战略，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在战略谋划、政策制定、工作推进上始终按照党中央的决策部署来开展。

#### 2. 坚持战略导向

始终坚持“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”的大方向，锚定建设现代化滨海城区的远景目标，持续深化科技体制改革，完善科技创新治理体系，强化战略科技力量，激发人才创新活力和潜力，努力打造区域创新高地。

#### 3. 坚持系统观念

着眼“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局开展顶层性设计、总体性架构，处理好政府和市场的关系，优化科技资源配置，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。强化企业创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，在全省、全市中找准定位，统筹推进产业基础高级化、产业链现代化。

#### 4. 坚持开放合作

积极融入福厦泉国家自主创新示范区和沿福厦泉轴线科技

创新走廊建设，积极参与“一带一路”建设。促进莆台深度合作，打造秀台融合发展前沿阵地，在更高层次上参与国际合作和竞争，加速融入全球创新网络，助力国内国际双循环相互促进新格局。

**5. 坚持重点突破**

强基础、补短板、锻长板，集中资源，着力突破，紧紧围绕秀屿当前主导产业及战略性新兴产业发展现状，研究解决经济和产业发展急需的科技问题，集中力量，重点突破，促进科技创新资源有效配置，构建科技创新生态体系，加快形成创新支撑引领的经济体系和发展模式，推动产业结构转型升级。

**（三）发展目标**

到 2025 年，国家创新型城市格局初步形成。全区科技创新治理体系和治理能力现代化有序推进，创新资源配置合理有效，创新活力充分激发，创新体系加快形成，创新能力在全市排位有所提升。

**科技研发投入显著提升。**全社会研发与试验发展（R&D） 经费投入增速达到全市平均水平，投入总量及强度明显提高。到 2025 年，R&D 经费投入强度达到全市平均水平，R&D 经费投入年均增长率 20%以上。

**科技创新创业人才队伍逐步壮大。**科技人才队伍规模和每万名就业人员中研究开发人力投入稳步提升，到 2025 年，每万名就业人员中研发人员数达 80 人/年以上。

**创新环境更加优化。**全区创新创业良好生态基本建成，“大众创业，万众创新”蓬勃发展，多元化多层次多渠道的科技金

融投入体系及创新服务体系初步完善。

**产业转型升级成效显著。**到 2025 年，力争高新技术企业达到 25 家，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达 30%。

**“十四五”时期秀屿区科技发展与创新驱动主要指标：**

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020 年基数 | 2025 年目标值 | 指标属性 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 研发经费投入增长 | % | 15 | 20 以上 | 预期性 |
| 2 | 全社会研究与试验发展（R&D）经费投入占全区生产总值（GDP）比重 | % | 1.29 | 2.0 | 预期性 |
| 3 | 每万人就业人员中研发人员数 | 人年 | 46 | 80 | 预期性 |
| 4 | 每万人口高价值发明专利数拥有量 | 件 | 1.5 | 4 | 预期性 |
| 5 | 规模以上工业企业中有研发活动企业占比 | % | 26 | 30 | 预期性 |
| 6 | 工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重 | % | 25 左右 | 28 | 预期性 |
| 7 | 高新技术企业数 | 家 | 10 | 25 | 预期性 |
| 8 | 技术合同登记成交金额（五年累计） | 亿元 | 0.235 | 0.4 | 预期性 |

## 三、“十四五”科技创新发展的重点任务与实施路径

### （一）推进产业链创新链融合，加快培育现代产业体系

党的十九大以来，党和国家对创新链和科技产业链的双向融合高度重视，强调创新和科技成果的产业化，全面推动城市群创新链与科技产业链的协同发展。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，深耕 10 条重点产业链，加快培育现代产业体系，为全方位推进高质量发展超越提供强有力的科技支撑。

#### 1. 推动鞋服产业智造升级

依托欣达鞋业、艾力艾鞋服、笏立鞋业等鞋企以及宝得服饰、九重洲制衣、达美制衣等服装企业，强化科技创新和产业组织创新，走大数据、智能制造、物联网的发展之路，开展高端鞋服面料的高性能设计制造与集成应用，抢占价值链制高点。围绕设计时尚化、品牌高端化、生产智能化、产品个性化、产业服务化发展战略，重点推动鞋服产业个性化定制、智能制造、设计研发、检测检验、供应链金融等一体化发展，打造科技创新型鞋服产业智造基地。积极试点应用移动互联网和物联网技术，加强信息管理和服务，实现仓储产销全流程掌控，打造智能工厂系统。依托华峰作为上游龙头企业优势，引进中下游高端鞋服制造企业，重点推进荔枝新材料、鼎兴纺织、丰驰鞋业自动化生产等项目升级与投产。推动上游面料技术、中游生产制造技术、下游渠道创新和品牌提升三方面协同发展，实现全产业链创新生产。推动龙头企业与世界一流品牌深度合作，以“智造+品牌”模式提升企业综合竞争力。建立鞋业品牌培育名录库，重点培育具有全国知名度的品牌企业，加强鞋服“白名单”企业挂钩帮扶。

**2.推动工艺美术行业蝶变**

融入创新思维，运用新技术、培育新产品，加快促进林产品加工、银饰珠宝等产业转型升级,推进产业特色化、绿色化、品牌化、数字化融合发展,扩大秀屿工艺美术品牌影响力。

**林产品加工业：**做大做强以林产品精深加工为重点的林业第二产业。主攻无醛板材加工、强攻家居家具产业，创新原木仓储、贸易、精深加工、物流等全供应链业务，延伸装饰建材、检验检疫、智能家居、数控雕刻设备、供应链金融等产业链一

体化，促进木材产业链条式发展、集群式升级。构建木材加工业循环经济产业技术链，从原木加工、边角木料回收到锯屑经炭活化技术制成活性炭出售，达到技术的纵向耦合和废弃物的资源化利用。采取数字驱动木材产业高质量发展、木材产业链全过程可视化直播等新零售模式，以新产品、新技术、新销售带动木材二三产联动发展。开展木质活性炭年扩产 5000 吨改造项目、国家级木材智慧园区综合配套项目，力争到 2025 年，建成东部沿海最大的木材贸易加工基地。

**银饰珠宝业：**以上塘珠宝城为载体，发挥“中国银饰之都”“上塘淘宝直播基地”“上塘银饰小镇”效应，引导珠宝产业在生产、贸易、旅游等方面提升区域品牌建设，加强与国家珠宝玉石质量监督检测中心合作，设立国检集团黄金珠宝实验室（上塘站），加大新兴数字技术在银饰设计制造领域的应用，建立金银交易生产提纯基地。积极对接抖音电商，开设莆田抖音电商质检仓一体化运营中心。对接北京故宫文化、横店影视文化，扩大文化品牌效应，打造上塘区域品牌。推动国家级 4A 旅游景区和珠宝交易中心二期建设，打造全国金银珠宝首饰加工贸易中心。着力推进“互联网+私人定制”，集文化创意、设计研发、品牌体验、网红直播、检测检验、供应链金融等新业态新模式，推动上塘银饰制造向加工智能化、产品个性化、设计时尚化、消费多样化转变，打造行业一流、和谐、宜商宜居宜业宜游的创新型产城融合示范区和银饰总部经济。力争到 2025 年，产业规模产值超 100 亿元。

**3.加快食品产业转型提质**

构建从原料控制、食品加工制造、食品包装、装备制造、

安全控制、物流配送和终端销售等方面的完整食品产业链全景图，实现产供销一体化。加强技术装备升级换代，推进食品加工关键技术和装备开发，推进包装材料、包装技术及智能包装设备研发，推进冷链物流技术及装备研发。加强产品开发利用，多元化开发特色农产水产食品，打造多品种、营养化、功能型休闲食品品牌。创建海产品加工集中地和食品产业研究院，实施水产品良种工程，加强与中科院、台湾海洋大学等院校技术对接。重点发展秀屿区鲍鱼产业园、换冷站、正大集团对虾全产业链项目、海丝 LNG 冷链食品产业园项目等。打响“南日鲍”“莆田牡蛎”“莆田红毛菜”“南日紫菜”“南日海带”等系列区域品牌，进一步鼓励支持“宴厨鲍”“国鲍”水产企业驰名、著名商标，鼓励支持诚壹实业创建预制菜“易太”品牌。

**4.打造新型功能材料核心主导产业**

依托国家战略性新兴产业集群建设，抢抓国家大力发展新材料产业机遇，坚持把新型功能材料产业作为首位核心主导产业进行打造，积极发展新型功能材料产业。

**化工新材料：**以永荣、三棵树为龙头，以永荣新材料 200 万吨丙烷制丙烯项目、莆田石门澳作业区泊位项目等重大项目为带动，推动己内酰胺、丙烷制丙烯两个龙头项目，强链、扩链、延链，形成共生互补的产业内循环生态体系。引进新技术，创新生产工艺，加强丙烷脱氢制丙烯工艺技术研究，未来延伸高端高附加值纺织（熔喷布、无纺布等）、食品包装、高端薄膜、光学安防、环氧树脂、电气设备、汽车仪表盘及下游深加工等产业项目。

**纺织新面料：**以华峰华锦一揽子项目为带动，以新型功能

材料（再生纤维）研发为核心，延伸上游纤维原料产业，推动中端印染关键环节转型升级，拓展提升终端高端纺织品供给应用，发展纺织智能装备制造，构建从纤维再生到面料织造、染色整理、3D 印刷、鞋服制造，拓展窗帘、地毯、毛巾、床垫、汽车内饰、食品级塑料制品等领域全链条产业体系。加强高技术产品研发，推广再生工艺技术，生产高品质绿色纤维，构筑闭环式循环再生产业链。建设全国高端鞋服面料生产基地，打造 500 亿纺织新面料循环再生纤维产业集群。

**5. 推进新能源产业健康发展**

围绕福建（莆田）国家新能源产业示范区创建，以构建清洁低碳安全高效能源体系为导向，立足秀屿区可再生能源资源优势，打造集气电、风电以及储能、氢能、核电等于一体的新能源产业。发展壮大 LNG 产业，推动形成集聚效应，充分利用冷能梯级资源优势，拓展延伸冷能利用产业链，加快换冷站建设，积极策划冷库及交易中心，打造国家级循环经济示范园。以龙源、福能、中闽、三川等风电公司为龙头，加强上游海上风电技术研发和下游风电设备维修，延伸风电上下游链条，打造海峡西岸清洁能源基地。培育发展储能产业，高标准规划、高质量打造储能产业基地。推进储能电站和平海湾海上风电规模化开发等项目建设。探索发展氢能产业，提早谋划布局抢占氢能产业发展先机。到 2025 年，力争产业规模产值超 300 亿元.

**6. 推进生命健康产业链式发展**

以生物制药、医疗器械、药械仓储物流、康养服务“四条产业链”为核心、围绕 13 个健康产业发展方向，打造集生物制药研发生产、药械研发生产、药械冷链仓储物流和康养服务为

一体的生命健康产业发展示范区。承接莆田海峡两岸生技和医疗健康产业合作区外溢，依托清塘大道南侧健康产业承载区，重点发展“一平台、三基地、一小镇”，即药械网平台经济、生物制药产业基地、药械仓储物流基地、药械生产研发基地，以及土海康养小镇。重点开发新昶多肽园、柏合冷链物流园、奥言医疗用品生产项目、博普医疗、融福医疗器械创新园、中闽医药仓储、百寿康养老项目、盛兴护养院等项目，打造生物制药原料药生产基地，发展成为引领两岸生命健康产业的研发总部和运营总部，力争形成以生物医药及高端医疗器械为主导、医养服务业和海洋生物技术两大产业为支撑、健康管理和CRO两大新兴产业为战略增长点的产业格局，打造两岸生命健康产业合作聚集示范区。扶持发展海洋生物制药业，重点开发海洋胶原多糖、多肽蛋白质、特殊氨基酸、海洋脂类及其衍生物、海洋生物糖类衍生物等为主要成分的海洋健康食品和功能食品，积极培育引进若干家高科技企业，打造海洋医药与生物制品产业园区。

**7.打开数字经济发展格局**

以数字产业化、产业数字化为发展方向，以智慧秀屿建设、平台经济发展、智能制造项目等为主攻点，以智慧秀屿建设为抓手，以国家级木材智慧园区综合配套项目、智慧交通建设、石门澳应急响应中心等项目建设为着力点，全面提升社会治理体系和治理能力现代化。努力创建福建电子商务示范区，以中国（莆田）跨境电子商务综合试验区为契机，支持药械网、平行威客、采木网等产业平台做大做强，培育药械网发展为中国医药产业互联网的独角兽，组织一批龙头企业申报省级数字经

济领域创新企业，全面推进电商集聚区建设和提升工程。发挥平台引流功能，落地一批区域总部、结算中心，打造平台经济生态圈，建成莆田产业互联网集聚示范区。借助“互联网+”，大力发展电子商务，开展“产业+直播”新零售模式，支持企业运用海外仓发展集货模式跨境电商业务。力争到2025年认领的数字经济产业链规上工业企业共有15个，福建省数字经济“瞪羚”企业6家。

**8.打造海洋经济创新高地**

坚持新发展理念，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以满足人民对优美水域生态环境和优质水产品的需求为目标，推动海洋经济发展质量变革、效率变革、动能变革，打造现代海洋经济创新高地。

**加快港口建设和临港产业发展。**加大技术创新力度,提高港口运营效率,以科技兴港，全力推动智慧港口建设,积极探索港口数字化、智能化转型，加快人工智能、北斗定位、大数据、物联网、云计算、区块链等技术与传统港航业务深度融合，推进港口作业效率提升。加强港产联动，积极服务临港产业发展需求，对接临港产业项目港口需求，突出化工港、散杂货港(冷链港）、木材港、硫酸港、陆地港等多港联动，发挥公海铁联运优势，发展LNG、散杂货和化工品运输，兼顾集装箱、杂货运输，拓展物流业，逐步发展成为服务临港工业及城市物资运输的综合性港区。加强港口集装箱、冷链等软硬件建设，立足大宗散货优势，靠前服务深挖潜在货源，加强航道、引航等保障，推动港口生产创新高地建设。大力发展莆田国际物流港，立足货运火车站周边产业园区及港口，辐射莆田市域，且向三明、

江西延展的集运输枢纽、仓储配送、交易功能、信息服务于一体的区域级现代化铁路物流中心，发挥秀屿港区优势，搭配区火车货运站片区智慧电商物流园，依托“秀屿--金门”集装箱航线，整合优化秀屿港区港口码头资源，加强联动协同，实现优势互补、相互促进，规划构建“一心、三轴、五片”的空间格局，形成“三横两纵”的道路交通骨架，逐步成为莆田物流中心。

**创新海洋渔业养殖模式。**依托市南日岛海域国家级海洋牧场示范区建设，探索建立多营养层级立体生态系统，促进海洋牧场绿色发展。注重科技创新的引领作用，利用近海养殖场水域，开发集中式渔光互补光伏发电项目，打造水上发电、水下养殖“渔光互补”光照资源综合利用新模式。规划建设省级无公害海水养殖基地，大力推进规模化养殖、标准化生产、集约化经营，推进振华深远海养殖、深水抗风浪网箱等项目建设。在平海湾、南日岛、后海等沿海优势养殖品种产区，优先发展高效生态海水养殖。扶持现代渔业产业园区、水产养殖和生态养殖示范基地建设，加快浅海浮筏式网箱养鲍基地、笞杯岛海域万亩三倍体生蚝养殖科技示范产业化基地建设。加快种业工程建设，加强杂交、细胞工程等技术在育苗中的应用，推进鲍鱼、石斑鱼、僧帽牡蛎等品种的良种繁育工作，推进平海湾双壳贝类育苗基地建设。

**做好产品精深加工。**重点发展鲍鱼精深加工，扩大藻类、贝类及低值鱼虾类等大宗品种的精深加工，打造渔业品牌，提升产品价值。积极推进水产品加工示范基地建设，建设埭头半岛加工贸易园区。依托后海现代渔业产业园，统筹发展水产品

加工园区。引导水产品加工企业开展QS认证，申报名牌商标，鼓励水产企业争创名牌产品。加大冷链物流、水产品市场建设力度， 持续供应健康水产品，着力打造福建省“菜篮子”供给区。

**加强装备科技创新。**加快推进标准化渔船更新改造，全面提升海洋捕捞渔船的装备和技术水平，参与开发新的国际渔业资源，开拓远洋渔业发展空间，推进赴坦桑尼亚海域捕捞远洋渔业船舶6艘的建造、下水、舾装等相关工作。建设以南日岛海上田园综合体为核心的现代海洋渔业综合开发示范区，重点推进南日岛国家级海洋牧场示范区海洋特色产业示范基地建设。依托中心渔港、一级渔港，打造集渔船避风和补给、渔货集散、加工贸易、休闲渔业和滨海旅游等为一体的现代化渔港经济区。

**9.促进农业经济绿色发展**

**积极发展碳汇农业。**统筹推进科技创新支撑引领农业碳达峰碳中和工作，进一步加强高标准农田、高效节水灌溉项目建设，加强耕地土壤污染防治、推进化肥农药兽药使用量减量化、提高农业土壤的固碳量。大力推广种养结合和生态健康养殖技术，合理发展农村生物质能源产业，提升农业废弃物治理水平，强化生态保护支撑。大力推进有机农产品生产全程服务技术的创新和发展，满足日益多样化市场需求的同时，实现农田生态系统从“源”向“汇”转变。推动水稻等主要农作物生产全程机械化，提高耕种收机械化水平，继续在全区开展机收再生稻示范推广，持续引导前沁农场、福建天兰农业综合开发有限公司等种粮大户、龙头企业开展水稻工厂化机插育秧示范，促进水稻集约化生产，进一步拓展东庄镇、笏石镇再生稻种植面积。

大力推广应用绿色生态、节能环保、先进适用的储粮新设备、新技术、新工艺，不断增强粮食安全储存能力，进一步推进秀屿购销公司与中储粮莆田直属库共建协作，实现技术共享。

**扶持农业企业创新发展。**建构“公司+基地+农户”经营模式，围绕现代粮食产业、畜禽产业、水果产业、蔬菜产业、花卉产业等发展重点，做大做强特色优势农业。扶持中天农业、碧水源农业、垦兴果蔬、绿益农业等农业产业化龙头企业发展壮大。依托物联网、云计算、人工智能等数字技术，培育创建信息网络配套、功能齐全的区域性农产品专业批发市场，打造莆田特色农产品物流中心。实施特色农产品品牌培育工程，推荐企业参加“中国好粮油”行动计划，扩大秀屿区胡萝卜产业化规模。抓好生猪生产，推进畜牧产业向标准化智能化发展。大力发展绿色、有机、地理标志农产品，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升农产品的质量效益和竞争力。

**10.打造文旅产业新增长极**

积极探索“科技+文旅”的融合路径，加快传统文旅资源的数字化开发，强化智慧景区建设，发展基于5G、超高清、增强现实、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文化和旅游消费内容，普及电子地图、语音导览等服务，打造特色景区数字展览馆等，推动道路、旅游厕所等数字化建设。利用好平海湾、兴化湾南岸、南日岛以及周边列岛的自然资源，深入挖掘妈祖文化、银文化、盐文化等文化基因，提升南日岛、大蚶山、土海湿地等资源包装，策划“文旅+”业态融合。依托南日全域项目开发，策划一批游轮观光、海滨浴场、海上垂钓、

沙雕艺术、悬崖名宿、星空露营、海洋展览等系列大型滨海文旅渔旅项目。推进土海湿地景区创建国家4A级景区。依托笏石历史文化古镇古街和平海传统古村落，策划对接图书馆、艺术馆、博物馆、文化创意园等项目。推进上塘珠宝城成为国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

**（二）强化企业创新主体地位，推动创新要素向企业集聚**

**1.大力培育创新主体**

落实国家、省、市优惠政策，加大科技金融支持，提升企业技术创新能力。实施高新技术企业倍增计划、高新技术企业后备培育工程，对符合条件的企业予以重点扶持，壮大科技型企业集群规模。实施龙头企业研发平台提升工程，支持以企业为主承担国家、省、市重大科技创新与产业化专项，以企业为主体牵头建设重点实验室、公共实验室及创新综合体等研发平台。推动有条件的企业建设博士后工作站等人才培养基地。加强高新技术企业源头培育，实施“小升高”培育工程，努力打造一批具有创新能力的排头兵企业。鼓励企业积极参与源头创新，参与科技基础设施关键技术和设备预研项目，加强科技企业孵化器建设，努力打造创新创造的生力军。力争到2025年，高新技术企业达到25家，省级技术中心达到6个，省级高成长企业达到10家，省级“专精特新”中小企业达到5家，科技型中小企业总数达到100家，科技小巨人领军企业达到20家。

**2.推进大中小企业融通创新**

发挥华峰新材料、永荣科技、佳通轮胎等大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，鼓励产业链上中下游、大中小企业融通创新，构建大企业与中小企业

协同创新、资源共享、融合发展的产业生态。举办大中小企业融通活动，发挥大中小企业各自在人才、资金、设备、市场等方面的优势，共同开展技术和产品研发，优先支持大中小企业联合申报重点研发项目、重点工程项目和产业基础再造工程项目。引导大型企业开放场景应用、共享生产要素、搭建共性技术平台，促进融通创新。

**3.建设新型研发机构**

加快多元化新型研发机构建设，支持大型骨干企业组建企业研究院或出资兴办新型研发机构，鼓励社会资本参与新型研发机构发展，建立“多方参建投资+政府财政资金+其他社会资金”的机制，在基础条件建设、科研设备购置、人才住房配套服务以及运行经费等方面给予支持，推动新型研发机构有序建设运行。鼓励引导新型研发机构围绕秀屿区优势产业关键共性技术进行研究开发、成果转化、技术服务，并将创新成果优先在本地转化和产业化，推动新型研发机构衍生孵化瞪羚、雏鹰企业。加大对“瞪羚”创新企业药械网的支持力度。

**4.推动产学研用协同创新**

建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。搭建产学研用协同创新、深度融合的资源服务平台，利用现代信息技术手段，打造集咨询、申请、评估、交易、投融资等功能于一体的产学研用信息发布共享平台和服务平台，方便企业、高校、科研院所相互了解研发成果信息、借调互换研发人员、联合组建攻关团队。举办企业与高校院所的常态化交流活动，征集企业产学研合作需求，组织企业走进国内高校与科研院所开展产学研合作洽谈，引进技术成果、高层次人才

等高端创新资源。鼓励企业与高校搭建校企合作成果转化平台，探索产学研用新模式，加速技术资源、人才资源向秀屿集聚。

**（三）推进科技创新平台载体建设，借势登高促创新发展**

**1.构建高能级创新平台体系**

围绕传统产业创新转型和新兴产业培育，加快重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、产业技术创新联盟、科技公共服务平台等平台载体建设，集中精力推动平台在打造“国”“省”字号平台上提档升级。支持永荣科技、佳通轮胎、中锦新材料建设省级创新平台，支持华峰新材料等有条件的企业争创国家级创新平台，打造标志性高水平的研发平台。推进石门澳与福州大学石油化工学院探索共建新型功能材料研究院，推进永荣科技与清华大学建立院士专家工作站，与中科院海西研究院、莆田学院等科研院所联合组建材料分析测试中心，推进华峰新材料国家认定企业技术中心建设。培育壮大产业技术创新联盟，支持企业联合中科院等科研院所、高校和科技服务机构，建立海洋生物、林产品加工、机械制造、银饰工艺、现代农业等重点领域的产业技术创新联盟，开展制约行业发展的关键技术、核心技术和共性技术的联合攻关，力争每年对接院地合作项目 2 项，提高产业协同创新效能。大力推进各类科技企业孵化器、加速器建设，鼓励各类社会组织和个人创办孵化器，建设一批主要面向中小科技企业创新活动的公共服务平台，建设华峰创新综合体，打造产业创新和创业孵化平台样板。力争到 2025 年，新增市级以上科技企业孵化器、众创空间 5 家。

**2.完善科技成果转移转化平台**

完善科技成果转移转化平台，开辟多样化的科技成果转化

渠道。依托产业园区打造一批科技成果产业化基地，鼓励企业联合高等院校和科研院所共建需求对接、优势互补、利益共享的科技成果转化平台。借助科技金融支撑平台，解决科技型企业“融资难”问题。运用“互联网+”技术构建企业大数据信用平台，建立科技型企业信用体系。支持建立产业科技资源共享联盟，鼓励依托联盟搭建信息支撑、服务专业、良性合作的科技资源共享平台。大力发展各类科技中介服务平台，规范技术交易市场，为科技成果产业化营造良好生态。健全科技成果转化评价与奖励机制，优化科技成果转移转化补助制度，加大企业购买重大科技成果补助力度。

**3.加速产业园区业态创新升级**

推动产业园区业态优化升级，以高端化、智能化、绿色化为重点方向，转变跟随发展战略，抢占布局战略新兴产业。以湄洲湾国投经济开发区为主体，以新型功能材料为首位产业，以新能源、工艺美术为主攻产业，依托石门澳产业园、东峤工业园，以永荣、中锦、三棵树、华峰等为龙头，形成锦纶、涤纶、涂料等产业集群；以中海 LNG、上海电气、龙源风电、中闽风电等为龙头，做大做强 LNG 产业，进一步完善风电项目上下游产业链，建设新能源产业集群；依托上塘珠宝城、秀屿木材加工区，积极打造我国东部沿海最大的银饰珠宝首饰加工贸易产业基地及木材贸易加工集散基地；依托笏石工业园，以新昶多肽、宏宝药械、栢合冷链等项目为龙头，建设现代化医药、医疗器械制造及物流园区。推动智慧工业园区建设，利用 5G、大数据、物联网等先进信息与通讯技术，实现工业园区智慧式管理和运行。支持园区设立科技管理专职部门，围绕园区主导

产业与企业发展需求，推动创建一批研发中心、创新中心、工程技术中心、重点实验室、孵化器等重大科技创新平台，提升产业园区创新能力水平。

**（四）加大育才引智力度，构筑人才集聚强磁场**

**1.持续引进高层次人才**

拓宽高层次创新型人才引进渠道，培育和引进一批引领性、原创性、标志性的顶尖人才及团队。着力“靶向”招才引智，瞄准产业发展的急需紧缺人才，畅通精准引进通道，通过“线上+线下”方式定向引才，实现人才与企业精准对接。定期开展用人单位人才需求调查，定期发布重点产业人才短缺目录，针对性引进重点产业人才和管理人才，弥补重点产业人才短板。试行创新人才举荐制度，重点培育科技领域“创业之星”“创新之星”人才。密切联系秀屿籍在外企业家、科研工作者回秀设立工作室，促进资本回流、人才回归。

**2.加强产业人才队伍建设**

聚焦秀屿区主导产业和科技创新重点领域，推进新型企业家、高技能人才、新动能工程师等产业人才队伍建设。实施“技能秀屿”行动，鼓励支持秀屿区企业引进从事过工程、技术、研发、设计等工作的工程师、程序员和设计师等，集聚一批产业创新中坚人才。构建“产教训”融合、“政企社”协同、“育选用”贯通的高技能人才培育体系，壮大新型蓝领队伍。发展新时代职业教育，加大职业培训的力度，推动职业教育的社会多元办学，鼓励行业龙头企业与职业院校合作共建产业学院、多元投资主体职教集团，建设技能人才培养实训基地。强化技能激励导向作用，保障产业工人待遇，激发人才活力。到 2025

年，高技能人才占技能劳动者比例达到 20%。

**3.深化科技特派员制度**

深入推行新时代科技特派员制度，实现科技特派员行政村全覆盖。鼓励科技特派员牵头组建服务团队，开展全方位创业和技术服务，实现服务领域一二三产业全覆盖，推动全区乡镇科技特派员工作站全覆盖。创新科技特派员组织形式，突出县域统筹，组建跨学科、跨部门的科技特派团，形成学科对接产业、产业带动创新、创新推动产业的良性机制。不断优化科技特派员线上服务平台，打造“订单式”需求对接和“菜单式”服务供给模式，提升科技特派员服务实效。鼓励支持科技特派员以项目、技术、资金等形式与农民、专业合作社、龙头企业等服务对象开展合作，形成利益共同体，建立共担风险、共享收益机制，推动服务效能提升，助力乡村振兴发展。

**（五）科技赋能民生，提升人民群众获得感**

**1.助力乡村振兴**

强化农业产业化的路径，突出科技农业与旅游、电商、康养、科普等融合发展，支持科技农业和乡村振兴的高效发展。大力发展高优绿色农业、精致智慧农业、生态休闲农业，推进海洋渔业提升发展。打造东庄石码、月塘岱前、埭头后海等蔬菜种植基地；完善以笏石镇、东峤镇、埭头镇为主的生猪、家禽生产基地，以东庄镇、埭头镇、南日镇为主的草食动物生产基地。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，实施特色现代农业高质量发展工程，扶持农业龙头企业做大做强，创响一批特色产品品牌。深入推进“互联网+农业”，加快培育数字农业、休闲农业等新产业、新业态、新模式，推动农村一二三产业融

合发展。搭建农业科技帮扶精准服务平台，建立科技特派员工作站，创新科技帮扶模式，促进科研创新成果在乡村落地。强化社会化创新创业服务，激活乡村发展内生动力。深入乡村开展农业科技教育培训和农村科普活动，提高人民群众科学文化素质。

**2.推动生命健康领域科技创新**

坚持把人民生命和身体健康作为社会发展科技创新的重中之重，面向生物医药、医疗器械等重点领域，推动信息技术与生物技术融合创新。加强疾病预防控制机构实验室能力建设，提升对新型冠状病毒等高致病性微生物检测、流行病学调查和突发公共卫生事件应急检测能力，建成秀屿区疾控中心生物安全二级（P2）实验室1个以上。支持秀屿区各级各类医疗机构与省科技厅、省卫健委、高校、科研院所、市科技局对接开展医学科研项目，加快临床新技术和卫生适宜技术的引进与推广，整体提升区域内医疗技术水平。

**3.建设高品质生活城市**

**统筹推进基础设施现代化进程。**对接新型基础设施建设政策，落实省、市新型基础设施建设三年行动计划，加快信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施建设，加速部署建设感知互联设施，加强云计算、数据中心、工业互联网、物联网、区块链等基础设施建设，建成高速、移动、安全的新一代网络基础设施。加快建设“5G+光网”双千兆网络，实现高速光纤宽带网络城乡全面覆盖。推进生态环境、交通、能源、市政设施等传统基础设施及有条件、有需求的企业实施数字化、网络化、智能化改造升级。

**科技部门与行业管理部门协同创新。**强化科技在安全生产、交通、城市综合治理等领域的作用，以方便适用为导向，推动政务数据资源汇聚共享和开放利用，构建政务及社会管理服务平台，提升人性化服务水平。加强人工智能、AR/VR、区块链等新兴前沿技术在学习教育、卫生健康、体育健身、旅游度假、养老助残、文物保护与文化传承等社会事业领域的应用，提升社会事业科技服务水平。

**4.健全公共安全应急管理体系**

做好以人民为中心的公共安全应急管理体系建设，推动科学技术成果在国家安全、反恐、反间谍及网络安全、城市安全、应急管理等领域的广泛运用。建立基于大数据分析的食品药品安全信息平台，实施智慧监管、信用监管，完善食品安全检测信息、追溯信息。开展立体化信息化社会治安防控技术研究，升级移动互联网、物联网、云计算、大数据、GIS、网格化、监测预警等新一代信息技术在公共安全领域的应用。强化应急管理装备技术支撑，加大先进适用装备的配备力度，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

**5.强化生态环境综合治理**

集约节约利用土地、廊道、岸线、地下空间等资源，加强生态环保技术应用。开展饮用水源环境保护、近岸海域污染防治、河口水质治理与微生物废水处理的技术研究，推进木兰溪流域秀屿片区水系、农村生活污水、农村河道综合整治，推进土海湿地绿肺保护利用、大蚶山生态修复、鹭峰山石漠化治理和国家地质公园建设。加强南日岛等岛屿生态系统保护修复。积极发展工业垃圾处理和清洁转化技术，重点解决生物垃圾的

环境污染难题。开展资源循环利用、节能减排、绿色建筑等绿色经济关键技术研究，实施碳排放达峰计划，推动低碳城市、低碳社区、低碳园区试点建设。

**（六）扩大科技开放合作，融入区域协同创新格局**

**1.加强区域协同创新**

聚焦新兴科技领域，加强区域协同创新。推动企业、高校、科研机构在科研攻关、平台建设和人才培养等方面深化合作。深度融入泛珠三角区域合作、闽浙赣皖福州经济协作区、闽宁合作、福建“海丝核心区”、闽东北闽西南两大协同发展区等经济发展平台，积极对接省内外高校、科研院所、研发机构及科技型企业等高端创新资源，寻求创新协作机会。推动企业、高校、科研机构在科研攻关、平台建设和人才培养等方面深化合作。支持自贸（创）区研发机构、创新平台来秀屿区设立分支机构或驻点，鼓励自贸（创）区国家级高新技术企业来秀屿区设立全资子公司。持续深化市区与县域创新协同发展，借助中心城区创新集聚力、辐射力、带动力，从更大空间尺度共享和配置创新资源要素，全面提升秀屿区科技创新能力。

**2.深化对台创新合作**

深化对台创新合作，积极探索海峡两岸融合发展新路。深化医学研发的交流合作，推动新昶多肽等闽台合作项目建设，积极争取国家特许政策支持打造海峡两岸生技和医疗健康产业合作区。加大精致农业方面的科技合作交流，通过贸洽会，成果交易会、考察交流及民间联系等多种渠道，主动对接台商企业，借力台湾精致农业领域的先进技术提高农产品的附加值，延伸产业链。支持两地、科研院所、企业建立战略合作关系，

组建联合科研创新平台。落实落细惠台利民政策，在产业基金扶持、投融资、企业成长激励、科技创新发展、人才优待及其他相关配套方面给予优惠政策。

**3.开展海外科技合作**

坚持科技创新“走出去”和“引进来”并举，积极开展海外科技合作，努力探索与“一带一路”沿线国家在关键技术、前沿科技和重大基础研究等领域的合作交流，借莆田市获批国家跨境电子商务综合试验区平台为契机，开展全方位、多层次、高水平的国际创新合作，积极对接国际高端人才、先进技术、研发资源和资本，争取在研发创新、技术攻关、成果转化等方面开展合作，融入全球创新网络。

**（七）完善科技创新治理体系，营造最优科技创新生态**

**1.深化科技管理体制改革**

优化科技计划项目组织管理方式，改革科技重大任务研发管理模式，持续推进科技重大专项“揭榜挂帅”“军令状”“赛马制”等攻关机制，探索推行项目负责人技术负责制、经费包干制、信用承诺制。推进科研管理信息化、智能化，完善科技计划信息管理服务平台，简化科研项目申报评审和实施管理流程，推进科技项目电子合同、电子档案、线上视频验收等改革，减少科研项目实施周期内的各类评估、检查、抽查、审计等活动。深化“放管服”改革，进一步下放科技管理权限，赋予科研机构和科技人员更大自主权。完善科技评价机制，确立以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，实行分类评价制度，优化科技奖励项目。落实用人单位的评价自主权，减少不必要的政府性评价活动，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，

落实代表作制度。

**2.确保财政科技投入稳定增长**

完善财政科技投入稳定增长机制，统筹安排、优先保障重点科技支出需求，加大对科技创新型企业的财政支持力度，提高财政科技投入绩效。全面落实国家和省鼓励创新减税降费政策，落实企业研发投入分段补助、企业研发经费加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，提高科技成果转移转化、授权专利补助和技改资金支持，引导全社会加大科技创新投入。优化财政科技经费使用监督管理机制，落实财政奖励与企业贡献、研发投入等绩效挂钩措施，推进激励制度改革，激励企业增加研发投入。健全财政科技投入监督管理和绩效评价机制，避免科技经费的浪费并促进科研成果的转化。

**3.完善科技金融服务体系**

探索“科技+金融+产业”新金融模式，进一步扩大“科技贷”服务对象与重点支持领域，将专精特新“小巨人”企业纳入“科技贷”服务范围，将“清洁能源和碳减排技术”等碳减排领域列入重点支持领域。推动科技金融有效链接，鼓励金融机构开展知识产权质押融资、科技创新贷款、科技保险、科技租赁等创新服务，加大对科技创新活动的信贷支持。建设一站式融资服务平台，整合科技银行、创投、担保、金融中介等资源，打造覆盖融资对接、筛选、匹配、洽谈、跟踪服务全流程的综合服务平台。引入政府性融资担保机构分担“科技贷”风险，为科技型中小微企业担保增信。引导社会资本参与，充分发挥商业银行具有投资功能的子公司、保险机构、信托公司等作用，积极出资创业投资基金、政府产业投资基金等，为科创

企业提供持续资金支持和股权融资，助力科技企业做大做强。

**4.加强知识产权全链条保护**

加大知识产权的行政保护力度，完善知识产权保护法律、法规、政策，建立在政府投资项目等活动中的合规性承诺制度，预防自然人、法人和非法人组织在参加政府投资项目、政府采购和招标投标、政府资金扶持、表彰奖励等活动时侵犯他人知识产权。加大对新兴产业、重点领域、关键核心技术的知识产权司法保护力度，严厉打击假冒侵权行为。建立知识产权维权援助机制，鼓励科研院校、社会组织等参与维权援助工作。强化知识产权服务平台建设，做好区级知识产权公共服务平台与国家、省级、市级知识产权公共服务平台的对接和联通，依托“知创中国”“知创福建”，为社会公众和创新主体提供公共服务。

**5.营造浓厚创新宣传氛围**

加大对创新创业创造的宣传力度，聚焦创新精神、创新人物、地方创新实践经验、创新支撑社会发展的典型案例等，持续推出深度报道，营造崇尚创新的舆论氛围，激发全社会的创新创业创造活力。持续举办科技创新创业大赛、科创训练营、创业创新论坛（讲座）等创新活动。创新性开展科普工作，举办科普进步月、科普嘉年华、科普活动周等科普教育活动。充分调动社会科技群团组织在科技宣传工作方面的积极性，依托“互联网+”等新媒体，以视频、直播、图文等方式通俗化、艺术化展现科技创新成果，增强科技创新宣传的表现力和感染力。

## 四、“十四五”科技创新发展重大专项与重大工程

为深入实施创新驱动发展战略，贯彻落实区委、区政府决

策部署，依据秀屿区产业发展现状，开展一批重点科技工程，加快形成秀屿区科技创新发展新优势，更好引领全区经济高质量发展，为实现 2035 年远景目标提供关键动能支撑。

## （一）重大科技专项

结合国家、省、市科技重大专项、重点研发项目及重大创新布局，围绕秀屿区重点产业，推动产业链关键核心技术突破。

### 1.传统产业技术创新与应用专项

支持纺织鞋服等传统产业与数字化、网络化和智能化技术的深度融合创新，与文化创意、电子信息、新材料等产业的交流合作。推进新材料、新技术研发应用，发展差别化、高性能与功能性鞋服新材料及制品，发展高端面料，补齐高端制品短板。加速鞋服大数据人工智能算法应用，预测消费需求，辅助创意、设计和产品开发。加快公共平台建设，推进技术创新、产品创新、业态创新和商业模式创新，将创新贯穿于鞋服产业发展全过程。

支持在木材加工、金银首饰加工行业进行技术研发和模式创新。在木材加工方面应用化学气相沉积技术、高速切削技术、纳米改性加工技术、超声波切割加工技术及在线检测技术、绿色加工技术等全球较前沿的木材加工技术，实施木材加工机械的数控化改造升级，提高木制家具和工艺品加工设备的自动化、数字化水平。扩大先进技术在金银首饰产品设计、打样、生产、展示和销售中的应用。推进工艺美术产品质量认证，发展工艺美术产品检测技术，完善标准体系，推广工艺美术产品原产区可追溯技术应用。加大对无醛木业产业园项目、美家美居家居家具项目、上塘银饰小镇的支持力度。

**2.新兴产业技术创新与应用专项**

支持在纺织化纤、轮胎、化工等新型功能材料领域的关键技术和共性技术攻关，开发一批占据行业制高点的关键技术和引领技术。围绕高端纤维材料及纺织品、功能纤维新材料、前沿纤维新材料等领域，开展共性关键技术和前沿技术的研发。推动高端功能性材料、绿色可降解纤维、功能性纺织面料、石墨烯改性功能纤维等一批纺织鞋服材料成果转化、成品示范应用。推进高性能海洋工程材料关键技术突破，发展生物降解高分子基环境友好防污材料、耐蚀材料等相关配套材料。大力发展新型生物医用材料制备技术，开展生物医用材料快速成型打印技术、智能生物材料等研究，推进高端医药耗材研制。在石墨烯宏量可控制备等方面开展技术研究，推动规模化绿色化制备技术突破。依托永荣 CPL 二期、中锦 PA6 二期、200 万吨丙烷制丙烯及下游新材料项目，三棵树高新综合材料产业园项目，华峰水性油墨、高端户外面料、年产 50 万吨再生功能性纤维及配套项目及一揽子纺织产业链项目、佳通工业园项目等打造新型功能材料产业集群。

支持新能源产业技术突破。依托龙源、中闽、三川等海上风电项目，重点支持海上风电发电技术及材料研发，储能技术机理、储能装置制造及材料创新研究，支持智能电网技术、可再生能源发电的微电网应用和并网技术与系统研究。加快光伏发电转化率突破、可再生能源发电的并网储能技术与系统优化、大规模集成储能与应用、分布式储能技术及系统优化、储能技术规模化应用及管理等关键核心技术研究。推进再生资源利用技术研发，支持干化脱水沼渣资源利用、污水处置工艺、生物

质能发电、海洋能等领域技术应用。

**3.未来产业技术创新与应用专项**

支持新型医疗器械、新药品等技术开发应用。依托新昶多肽园、栢合冷链、宏宝药械、融福医疗器械创新基地、莆田盛兴护养院等项目进行常见多发病检测、个体化治疗、养老康复技术研究。利用临海优势，挖掘和研制源自海洋生物的中药、多肽药、微生态制剂、功能性保健食品及海洋生物医用材料等。

支持“互联网+民生”工程应用技术研究，探索挖掘数字技术在民生领域的应用场景，推动网格化技术开发与应用。依托药械网、平行威客、采木网、秀屿区青年创业园、上塘电商直播基地、新世成家居电商城等，推进软件和信息服务业公共技术服务平台、技术创新平台的开发与建设，促进互联网平台经济技术集成与应用。

**（二）重大科技工程**

为了实现“十四五”科技创新发展目标，围绕秀屿区发展战略需求，推进若干重大科技工程。

**1.高新技术企业培育工程**

实施高新技术企业倍增计划、高新技术企业后备培育工程，建立分类指导、重点扶持制度，构建“微成长、小升高、高壮大”的企业梯次培育机制，加快培育一批省科技型企业、高成长型企业、高新技术企业和创新型领军企业，力争2025年高新技术企业达25家。

**2.高水平实验室建设工程**

以高端人才为先导、机制创新为引擎，高标准打造高水平实验室，加快培育国家级、省级实验室“预备队”，争取实现

国家级企业重点实验室零的突破，加快形成高水平实验室建设的良好势头，吸引汇集更多高端人才、创新资源。

**3.科技创新创业基地工程**

建立特色化、多元化科技育成中心、众创空间（星创天地）、专业孵化器、加速器等各类科技创新创业基地。鼓励符合条件的运营主体企事业单位牵头建立星创天地，由省级科技特派员牵头或参与建设，吸引创客、创业团队或初创企业入驻，对通过科技部备案的国家级星创天地及新认定的省级星创天地进行一次性奖励补助。鼓励有条件的创业基地、企业和创投机构发展制造业众创空间，探索完善“众创空间--科技企业孵化器--科创园”孵化链条，推动众创空间、孵化器成为科技型企业的摇篮。

**4.科技创新人才引育集聚工程**

加快完善“领军人才+创新团队+创新项目”引才与共享模式。加强院士（专家）工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地以及研发中心、技术中心、重点实验室等创新人才载体建设和平台管理，促进人才链、创新链与产业链深度融合。依托职业教育优势，培养素质和技能“双高”人才队伍，加快人才深入企业实践，解决企业发展急需的纺织鞋服、工艺美术等人才需求问题。量身定制顶尖人才引进支持政策，突出“高精尖”导向，支持高层次人才携带高新技术项目、科技成果到秀屿区创业。完善人才保障机制与发展环境，建立有序流动、跨区域交流、集成创新的智力循环机制。

**5.科技特派员示范工程**

深入推进科技特派员制度改革，实施新时代科技特派员示范工程。根据双向选择、按需选认、精准对接的要求，每年选

认省和市级科技特派员 40 名以上，其中，选认台胞科技特派员 5 名以上，促进闽台科技和产业合作交流。实现创业和技术服务领域覆盖一二三产业，开展全产业链服务，跨专业组建科技特派员服务团，瞄准产业链全过程开展服务，努力打造“一镇一品”。做优福建农林大学科技特派员工作站，沟通对接中科院海洋研究院、集美大学水产学院等，争取建立高校科技特派员工作站。充分利用信息化技术手段，打造线上线下融合科特派服务平台，构建新阶段的科特派长效运行机制，促进科技下乡、人才下沉、项目落地，助力乡村振兴。

**6.科技成果转移转化工程**

结合秀屿区产业特性，积极培育和引进重大科技成果产业化项目，加快推动先进适用科技成果在秀屿区落地转化，走出一条具有秀屿特色的差异化创新发展之路，形成区域创新增长极。重点征集区内企业及区外合作企业科技成果产业化项目，全力支持和努力向上争取国家重大科技成果产业化专题。大力支持创新联合体有关企业及科技领军企业，构建企业为主导推动创新发展的新模式，以企业为中心，高等学校、科研院所围绕企业创新开展科研活动，大力支持创新型企业或重点企业(行业）的关键技术研发和新产品开发，加快引入可以填补国家、福建省、莆田市空白的具有国内或行业先进技术水平的新产品、新技术，通过成果转化支撑秀屿区产业转型升级。

## 五、组织领导与实施保障

### （一）加强组织领导

健全党委领导、政府主管、科技部门牵头、相关部门协同、社会共同参与的科技领导体制。加强科技创新的顶层设计和整体部署，不断完善和加强科技创新建设的领导，细化实施方案、

政策指导、重大项目推进和重大问题协调等工作，定期召开会议，抓好重大任务落实。

**（二）加强政策供给**

深化落实建设高水平创新型城市的各项政策，体系化布局和推进科技创新政策制定，加强科技、经济、社会等方面政策、规划和改革举措的统筹协调和有效衔接，促进科技、产业、财政、税收、金融、人才等各类政策的综合运用，构建普惠性创新支持政策体系。加快构建跨部门政策协同机制，充分发挥系统效应和整体效能。

**（三）加大资金支持**

发挥政府引导作用，加大财政科技投入，统筹安排、优先保障重点支出需求。发挥市场配置科技资源的决定性作用，通过政府财政资金带动社会创新投入，引导银行、保险、证券、创投等社会资本投入科技创新，形成多元化科技投入体系。优化科技资金使用管理，提高科技资金使用效益。

**（四）强化监测评估**

对标“十四五”规划的战略目标和重点任务，将科技创新重点任务细化分解，作为区、镇两级政府和部门的重要工作职责，切实做到组织到位、责任到位、工作到位。加强对政策、目标和任务落实情况的跟踪、评价，及时跟进，及时调整，确保创新型城市建设工作有计划、有步骤开展。完善区科技进步统计监测和评价体系，开展规划实施情况的督促检查和第三方评估，促进各项规划任务的落实。

抄送：区委、区人大常委会、区政协办公室。

莆田市秀屿区人民政府办公室　　2022年10月9日印发